

# CONTANDO CENTAVOS

Una revisión de la asistencia oficial para el desarrollo para eliminar la violencia contra la niñez



## AGRADECIMIENTOS

El informe fue preparado por Development Initiatives. Robert Tew fue el autor principal y Sheena Wynne proporcionó apoyo para la gestión del proyecto.

Las siguientes organizaciones contribuyeron financieramente a la realización del informe: ChildFund Alliance, Save the Children, Aldeas Infantiles SOS y World Vision International.

La Alianza Mundial para Poner Fin a la Violencia contra los Niños, la Oficina del Representante Especial del Secretario General de la ONU sobre la Violencia contra los Niños y el UNICEF brindaron apoyo en especie. Un grupo directivo de funcionarios de las agencias patrocinadoras y los otros asociados fueron responsables del diseño y desarrollo general de la investigación. World Vision International dirigió el proceso de investigación en nombre del grupo.

### MIEMBROS DEL GRUPO DIRECTIVO :

Bill Bell and Silvia Onate (Save the Children), Sarah Stevenson (ChildFund Alliance & Global Partnership to End Violence Against Children), Diana Quick (ChildFund Alliance), Samantha Chaitkin (SOS Children's Villages), Kathryn Leslie (Office of the Special Representative of the Secretary General on Violence against Children), Joanne Dunn and Theresa Kilbane (UNICEF), Elena Gaia, Tamara Tutnjevic Gorman, and Amanda Cupido (World Vision International).

Estamos en deuda con el grupo consultivo de destacados expertos, académicos, especialistas técnicos y profesionales, así como miembros del personal de las principales agencias donantes, cuyos aportes técnicos de alto nivel, orientación y revisión contribuyeron de manera significativa al estudio. .

Quisiéramos agradecer a otros colegas que proporcionaron comentarios y contribuyeron al estudio: Meg Gardinier (ChildFund Alliance); Jingqing Chai (UNICEF); Susan Bissell (Global Partnership to End Violence Against Children); Andrew Hassett, Arelys Bellorini, Bill Forbes, Jessica Bousquette, Laura Gemmell, Lisa O'Shea, Matthew Jones, and Simon Lewchuk (World Vision International).

© ChildFund Alliance, Save the Children, SOS Children's Villages International, World Vision International, and Development Initiatives, 2017, *Contando Centavos: Una revisión de la asistencia oficial para el desarrollo para eliminar la violencia contra la niñez.*

---

Diseño y concepto: Green Communication Design inc. [www.greencom.ca](http://www.greencom.ca)

### CRÉDITOS FOTOGRÁFICOS

Portada: © World Vision International  
Página 1: © Save the Children  
Página 3: © World Vision International  
Página 5: © Save the Children; ChildFund Alliance  
Página 7: © Save the Children  
Página 11: © Save the Children  
Página 15: © Save the Children  
Página 27: © Save the Children  
Página 28: © Save the Children  
Página 31: © World Vision International  
Página 33: © Save the Children  
Contraportada: © World Vision International

# TABLA DE CONTENIDO



4	PREÁMBULO	ii
5	Resumen Ejecutivo	1
7	INTRODUCCIÓN	4
	Limitaciones del estudio	4
12	ANÁLISIS DE LA AOD QUE SE DESTINA A LA ELIMINACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ	10
	Estimación global del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez	10
	Gasto para poner fin a la violencia contra la niñez comparado con la AOD para sectores específicos	14
	¿Qué sectores de la AOD realizan la mayor inversión para poner fin a la violencia contra la niñez?	15
	Enfoque de género del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez	17
	¿Dónde se invierte la financiación para poner fin a la violencia contra la niñez?	18
	Gasto por niño, niña o adolescente para poner fin a la violencia contra la niñez	21
	Ingresos públicos de los países beneficiarios	22
	¿Qué donantes proveen AOD para poner fin a la violencia contra la niñez?	23
	¿Quién entrega el gasto de AOD para poner fin a la violencia infantil?	25
27	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	26
	Conclusiones generales	26
	Una agenda para la investigación futura	29
	Mejorar la medición de la AOD para poner fin a la violencia contra la niñez	30
	Camino hacia adelante	32
31	ANEXO – METODOLOGÍA	33
32	ACRÓNIMOS	35
33	NOTAS FINALES	36

# PREÁMBULO

Cada niño, niña y adolescente merece crecer en un entorno seguro, pacífico, nutritivo y propicio. Pero este no es el caso para millones de niños, niñas y adolescentes en todo el mundo que experimentan violencia todos los días. La violencia incluye, además del abuso físico, también cosas como el trabajo forzoso, el abandono y el matrimonio infantil. Las consecuencias son devastadoras para los niños, niñas y adolescentes, niñas y adolescentes sus comunidades y la sociedad en su conjunto. La violencia contra los niños, niñas y adolescentes erosiona el fundamento mismo de sociedades estables y amenaza el futuro crecimiento sostenible e inclusivo. Esta es la razón por la cual los líderes mundiales han hecho que poner fin a la violencia contra los niños, niñas y adolescentes en todas sus formas sea una prioridad para transformar nuestro mundo.

Si bien los compromisos son fuertes, todavía tenemos que reforzar su aplicación. Pero, ¿qué se necesita para hacer eso? ¿Cuánto necesitamos invertir para poner fin a la violencia contra los niños, niñas y adolescentes y cuán lejos estamos de alcanzar ese nivel de inversión?

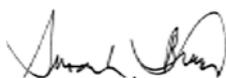
Hasta la fecha, se han hecho pocos intentos de cuantificar y analizar sistemáticamente los datos disponibles sobre la inversión en esta área. La complejidad del problema ha limitado la capacidad de producir indicadores tangibles y medibles sobre la inversión que vinculen los gastos con los beneficios identificables. Este informe es un paso importante para desafiar el statu quo. Si bien los datos sobre las inversiones para acabar con la violencia contra los niños, niñas y adolescentes siguen siendo muy escasos, por primera vez en la historia, hemos logrado estimar la inversión anual realizada a través de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD), específicamente destinada a poner fin a la violencia contra los niños, niñas y adolescentes. La estimación incluye tanto los proyectos específicamente dirigidos a poner fin a la violencia contra los niños, niñas y adolescentes como los que pretenden hacerlo, junto con abordar múltiples problemas como la violencia de género, los conflictos y la pobreza.

Al exponer una serie de conclusiones sobre la AOD y poner fin a la violencia contra los niños, niñas y adolescentes -incluyendo cantidades específicas que contribuyen a diferentes tipos de prevención de la violencia- el informe ha puesto en marcha lo que podría ser un discurso revolucionario sobre la cuantificación de la ayuda para acabar con uno de los más persistentes y perniciosos problemas globales.

A medida que los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas se han puesto en marcha y nos fijamos en la Agenda 2030 como una fecha límite para eliminar todas las formas de violencia contra los niños, niñas y adolescentes en todo el mundo, este informe proporciona el tipo exacto de precisión que anteriormente faltaba en todos los demás análisis de esfuerzos en esta área. El estudio postula que los donantes deberían adoptar una fórmula para el seguimiento del gasto para poner fin a la violencia contra los niños, niñas y adolescentes, y ofrece sugerencias para metodologías que podrían ser compartidas universalmente una vez acordadas. El informe también clarifica quienes son los países donantes y receptores de la inversión de la AOD en esta área. Información como la que proporciona este estudio nos permitirá rendir cuentas ante el noble objetivo de eliminar la violencia contra los niños, niñas y adolescentes para el año 2030.

Finalmente se ha abordado un punto ciego y, con ello, se abren nuevas posibilidades para calificar y cuantificar los esfuerzos para combatir la violencia contra los niños, niñas y adolescentes, abriendo una nueva era, colmada de la esperanza de resultados mejores y más sostenibles.

Ha llegado la hora de asumir el mando y hacer avanzar esta iniciativa, cumpliendo con la obligación de la comunidad global de dar cuenta del impacto de sus gastos en términos reales y de garantizar el derecho de todos los niños, niñas y adolescentes a ser libres de violencia.



**Susan Bissell**

Directora  
La Alianza Mundial para Poner Fin  
a la Violencia Contra los Niños



**Trihadi Saptoadi**

Partnership Leader – Impact and Engagement  
World Vision International





# RESUMEN EJECUTIVO

**CADA AÑO**, la violencia afecta a mil millones de niños y niñas en cada país, cada comunidad. Les roba su dignidad, sus derechos, su potencial y con demasiada frecuencia roba sus vidas.

CADA AÑO, la violencia afecta a mil millones de niños y niñas en cada país, cada comunidad. Les roba su dignidad, sus derechos, su potencial y con demasiada frecuencia roba sus vidas.

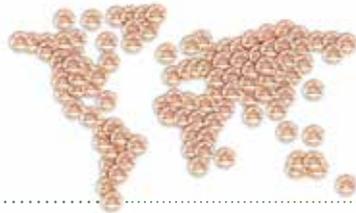
La violencia lastima a cada niño de manera inmediata, compromete su desarrollo, su salud, su educación y su futuro. La violencia puede manifestarse de muchas maneras

—castigo físico, violencia y explotación sexual, tráfico, trabajo peligroso y forzoso y matrimonio infantil, solo por mencionar algunas.

La violencia en contra de la niñez genera costos de hasta US\$7 billones.<sup>1</sup> Si el mundo no la elimina, corremos el riesgo de perder las inversiones realizadas en sobrevivencia infantil, salud y educación, con



Por primera vez en la historia, **HEMOS PODIDO ESTIMAR CUÁNTO SE INVIERTE ANUALMENTE** a través de la AOD para eliminar la violencia contra la niñez.



la consecuente erosión del capital social y humano de los países, y la ralentización de las economías y el desarrollo.

Eliminar la violencia contra la niñez es por primera vez una prioridad global de desarrollo. Con la adopción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los gobiernos del mundo han establecido ambiciosas metas para eliminar la violencia de cara al 2030, en donde todos los niños y niñas crezcan libres de violencia y explotación. Todos los gobiernos se han comprometido a invertir mediante la Agenda de Acción Adís Abeba (AAAA), la cual reconoce que “invertir en la niñez y la juventud es crítico para lograr el desarrollo inclusivo, equitativo y sostenible para las presentes y futuras generaciones.”<sup>2</sup>

A la fecha, a pesar del reconocimiento en el marco de los ODS, de los costos económicos y humanos y la escala del problema, muy poco se sabe de la naturaleza del gasto destinado a la prevención y respuesta a la violencia contra la niñez. En términos de Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD), la mayor parte de los donantes carecen de esfuerzos sistemáticos para monitorear cuánto gastan en la atención de este tema. En contraste con otras temáticas tales como equidad de género y salud materno-reproductiva del recién nacido y del niño, no existen todavía metodologías internacionalmente aceptadas para monitorear y registrar el gasto relacionado con la eliminación de la violencia contra la niñez.

Por primera vez en la historia, hemos podido estimar cuánto se invierte anualmente<sup>3</sup> a través de la AOD para eliminar la violencia contra la niñez.

Este reporte es el resultado de un estudio detallado de los datos disponibles sobre la AOD, publicado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Este reporte estima que US\$238 millones de AOD — aproximadamente 0,01% del monto bruto de AOD — se gastó durante el 2015 en proyectos que estaban exclusivamente destinados a la eliminación de la violencia en contra de los niños y las niñas. Otros US\$837 millones — un 0,05% del monto bruto de AOD — se destinó a proyectos que contenían algunas actividades relacionadas con la eliminación de la violencia contra la niñez, junto con otras problemáticas.

**El gasto total de AOD para el 2015 ascendió a US\$174.000 millones. De ser ese el monto estimado, menos de un 0,6% se destinó a eliminar la violencia contra la niñez.** Los 107 países beneficiarios de dicha ayuda tenían una población de 1.660 millones de niños y niñas en el año de referencia, **lo cual arroja una inversión promedio anual de US\$0,65 por niño.**

En tanto que no existen en la actualidad estudios comparativos de inversiones para eliminar la violencia contra la niñez, este monto de menos de US\$0,65 resulta insuficiente cuando se compara con el promedio neto de Asistencia Oficial para el Desarrollo de US\$53 per cápita recibido en países de renta baja (el promedio mundial ronda en US\$21).<sup>4</sup>

Ochenta por ciento del gasto para eliminar la violencia contra la niñez se concentró en seis donantes: Las estimaciones de este reporte sugieren que Canadá es el mayor proveedor individual de AOD para eliminar la violencia contra la niñez, seguido por los Estados Unidos y Suecia. Sin embargo, aun para estos donantes, la inversión de AOD para eliminar la violencia contra la niñez constituye un monto relativamente pequeño de su inversión global de AOD.

Los mayores beneficiarios de AOD para eliminar la violencia contra la niñez tienden a ser países pobres con gobiernos que perciben bajos niveles de ingreso, o países



de renta media que sufren crisis de refugiados y conflictos bélicos. A pesar de que el gasto total para eliminar la violencia contra la niñez se dirige a países en todo el mundo, 50% de toda la AOD para eliminar la violencia contra la niñez se destina a dos regiones geográficas: África Subsahariana y el Medio Oriente.

Países afectados por conflictos bélicos y desplazamiento de poblaciones, tales como Irak, Siria, Líbano, Sudán del Sur y la República Democrática del Congo, son algunos en donde reside la niñez más vulnerable y que recibe la mayor proporción de estas inversiones.

Análisis adicionales del nivel actual de inversión local de AOD y su efectividad por parte de los países, junto con las estimaciones disponibles de la escala de la violencia y el costo de las soluciones para eliminarla, contribuirían a que los donantes puedan asignar mejor los recursos a las áreas con mayor necesidad.

La principal recomendación de este estudio es que los países e instituciones donantes monitoreen sistemáticamente el gasto destinado a eliminar la violencia contra la niñez como categoría específica; y que las bases de datos del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE exploren la inclusión de indicadores específicos sobre esta materia.

Con los donantes monitoreando su gasto para eliminar la violencia contra la niñez, sería posible monitorear la contribución global de la AOD en el logro de las metas de los ODS en esta temática

“

Se estima que la AOD total destinada a atender la violencia contra la niñez fue **INFERIOR A** **US\$1.100 MILLONES**



# INTRODUCCIÓN

• **SE ESTIMA QUE** unos mil millones de niños, niñas y adolescentes en todo el mundo están expuestos a la violencia cada año.<sup>5</sup> Como resultado de la violencia, los niños, niñas y adolescentes no solo sufren lesiones o mueren, sino que también existen consecuencias a largo plazo, más allá del daño físico o emocional inmediato.

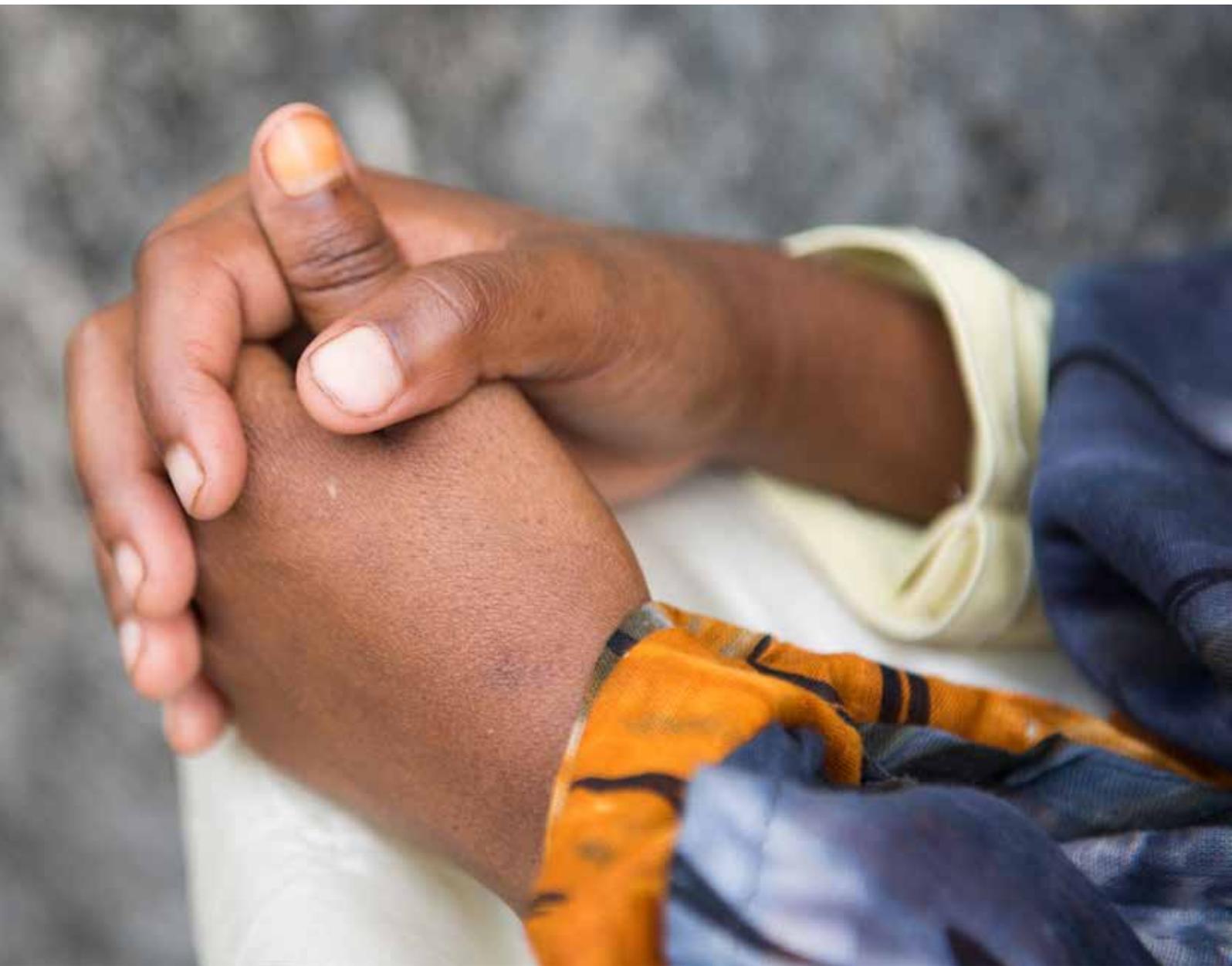
Es evidente que la violencia contra la niñez es “esencialmente incorrecta y una tragedia para cada niño, niña o adolescente afectado”.<sup>6</sup> La violencia en la vida de los niños, niñas y adolescentes es una violación fundamental de sus derechos humanos y va de la mano con la vulnerabilidad y privación, el alto riesgo de fracaso escolar y en algunos casos la dependencia a largo plazo de los servicios de asistencia social, con un mayor riesgo de dificultades financieras y laborales.<sup>7</sup>

Los niños, niñas y adolescentes víctimas de abuso, o testigos de violencia en el hogar o en la comunidad, corren mayor riesgo de mostrar conductas antisociales en etapas

posteriores de la vida, incluido el comportamiento violento como adultos, a veces dirigido hacia la pareja.

El impacto de la violencia es a menudo irreversible, ya que daña el desarrollo del cerebro, en especial en los niños y niñas más pequeños, y compromete gravemente su desarrollo físico, mental y social. Los niños, niñas y adolescentes afectados tienen un mayor riesgo de sufrir enfermedades mentales y trastornos de ansiedad; enfermedades crónicas como padecimientos cardíacos, diabetes o cáncer; enfermedades contagiosas como el VIH y problemas sociales como actos delictivos o uso indebido de drogas. De hecho, muchas de las principales causas de





muerte en todo el mundo, como las enfermedades del corazón, los accidentes cerebro vasculares, el cáncer y el VIH y SIDA, son el resultado de que los sobrevivientes de violencia adopten conductas como el tabaquismo, el uso indebido de alcohol y drogas, y relaciones sexuales sin protección, en un esfuerzo por hacer frente al impacto psicológico de la violencia que han experimentado.<sup>8</sup>

También hay un enorme costo económico asociado con la violencia contra la niñez que puede manifestarse de varias maneras, incluidos los gastos de salud, los servicios sociales y los gastos judiciales. Además, el menor nivel educativo y otras formas de exclusión social resultantes de la violencia

“

Tenemos la visión de un mundo que **INVIERTE EN SUS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES** para que puedan crecer libres de violencia y de explotación



contra los niños, niñas y adolescentes repercuten de manera negativa en la formación del capital humano. En conjunto, los costos globales de la violencia física, sexual y psicológica contra los niños, niñas y adolescentes se estiman entre dos y siete billones de dólares americanos por año, hasta un 8 % del PIB mundial<sup>9</sup>. La importancia de combatir la violencia contra la niñez se reconoce como una preocupación distinta y transversal en la Agenda para el Desarrollo Sostenible 2030 (Agenda 2030), que establece explícitamente:

**En los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), varios de los objetivos adoptados están explícitamente relacionados con el fin de la violencia contra la niñez:**



Poner fin al abuso, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra la niñez.



Eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluida la trata y la explotación sexual y de otros tipos.



Eliminar todas las prácticas nocivas, como el matrimonio prematuro y forzado, y la mutilación genital femenina.



Adoptar medidas inmediatas y eficaces para erradicar el trabajo forzoso, poner fin a la esclavitud moderna y al tráfico de personas, y asegurar la prohibición y eliminación de las peores formas de trabajo infantil, incluido el reclutamiento y empleo de niños soldados, y para 2025, poner fin al trabajo infantil en todas sus formas.



Para el año 2030, asegurar que todos los estudiantes adquieran los conocimientos y habilidades necesarios para promover ... una cultura de paz y no violencia ...



Construir y mejorar instalaciones educativas que... provean entornos de aprendizaje seguros, no violentos, inclusivos y eficaces para todos.

“Tenemos la visión de un mundo que invierte en sus niños, niñas y adolescentes para que puedan crecer libres de violencia y de explotación”.<sup>10</sup>

Además, una serie de objetivos están dirigidos a reducir la violencia de manera más general (por ejemplo el 16.1, el 11.2 y el 11.7). El logro de otros objetivos repercutirá en la violencia contra la niñez mediante el fortalecimiento de algunas instituciones clave, como el 16.3 (igualdad de acceso a la justicia para todos), el 16.9 (identidad legal y registro de nacimiento) y el 16.A (fortalecimiento de las instituciones nacionales para prevenir la violencia y combatir el terrorismo y el crimen).

La inclusión explícita de la eliminación de la violencia contra la niñez en la Agenda 2030 y en los ODS marca la primera vez en que la eliminación de la violencia contra la niñez se ha reconocido internacionalmente como una prioridad de desarrollo. La Agenda de Acción “Addis Abeba” también contiene compromisos sobre la inversión en los niños, niñas y adolescentes<sup>11</sup>; por lo tanto, es importante que los gobiernos respalden estos compromisos con la inversión necesaria para abordar los problemas infantiles, en especial poner fin a la violencia contra la niñez. Más allá de ser un imperativo ético y de derechos humanos, la inversión en la protección ante la violencia contra la niñez reforzará de manera significativa y tendrá un efecto multiplicador positivo en otras áreas de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

Se sabe muy poco sobre cuánto dedican los donantes y los países mediante sus propios recursos internos para poner fin a la violencia contra la niñez. Lo anterior a pesar de la magnitud y el costo de la violencia contra la niñez tanto en términos humanos como económicos, su reconocimiento en la Agenda 2030 y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el trabajo de muchos actores dentro y fuera de las Naciones Unidas para generar conciencia y definir estrategias para combatirla.

Los donantes no suelen realizar un seguimiento específico de la financiación para poner fin a la violencia contra la niñez y los datos disponibles no permiten una fácil



identificación de las actividades dirigidas a este problema. Los datos del informe de Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) recogidos por el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) contienen un código de acción específico para los niños soldados y se está introduciendo otro código para determinar el gasto en violencia contra las mujeres y las niñas.

Sin embargo, estos son solo dos aspectos de la eliminación de la violencia contra la niñez y los datos sobre el gasto en violencia contra las mujeres y las niñas no estarán disponibles hasta finales del 2017. Por lo tanto, se necesita otro método para estimar el gasto actual para poner fin a la violencia contra la niñez.

Para medir la financiación destinada a poner fin a la violencia contra la niñez, es necesario definir primero qué se entiende por este término. La violencia contra la niñez adopta muchas formas, como se resalta en el Estudio de las Naciones Unidas sobre la violencia contra la niñez<sup>12</sup>, se considera en la observación general n.º 13<sup>13</sup> del Comité de los Derechos del Niño de la ONU y se resume en los documentos de estrategia de la Alianza Global para poner fin a la violencia contra la niñez, bajo cuatro encabezamientos<sup>14</sup>:

- **VIOLENCIA FÍSICA.**

Incluye el castigo corporal, la tortura, el trato cruel o degradante y el acoso físico. También incluye prácticas nocivas como la mutilación genital femenina, las ataduras, la marca con cicatrices, así como los ritos de iniciación violentos o degradantes, el exorcismo, la selección sexual y los crímenes de "honor". Otras formas de violencia física incluyen el trabajo infantil físico, la esclavitud, la trata y el uso de niños, niñas y adolescentes por parte de grupos armados, incluso como soldados.

- **VIOLENCIA SEXUAL.**

Abarca toda forma de abuso y explotación sexual, incluida la prostitución infantil, la esclavitud sexual, el turismo sexual infantil, la trata o venta de niños para la explotación sexual y las imágenes



que muestren o simulen actos de abuso sexual infantil. La violencia sexual también incluye la inducción, coerción o el arreglo de niños, niñas y adolescentes en matrimonios prematuros o forzados.

- **VIOLENCIA EMOCIONAL.**

Se define como cualquier forma de maltrato psicológico; abuso mental, verbal y emocional; o negligencia. Puede tomar varias formas, incluidos el rechazo, la intimidación, las amenazas, la humillación, los insultos, el aislamiento o el descuido. Además, la negación de la respuesta emocional o el descuido de la salud mental o de las necesidades médicas y educativas. El daño emocional puede ser el resultado de la imposición de detención en condiciones humillantes o degradantes, incluida la ubicación en un régimen de aislamiento.

- **NEGLIGENCIA O TRATAMIENTO**

**NEGLIGENTE.** Se trata del incumplimiento deliberado de satisfacer las necesidades físicas y psicológicas de los niños, niñas y adolescentes; de protegerlos contra el peligro o de procurarles servicios médicos, de registro de nacimiento u otros. Lo anterior incluye negligencia física deliberada, negligencia psicológica o emocional, negligencia en cuanto a las necesidades de salud o educación, o abandono de los niños, niñas o adolescentes.

Sin embargo, definir la violencia contra la niñez no es suficiente. Para identificar y analizar las actividades pertinentes de los donantes también es necesario considerar los tipos de

intervenciones que pueden contribuir a prevenir o reducir la violencia contra la niñez. El paquete INSPIRE<sup>15</sup>, desarrollado por una alianza de varias organizaciones y agencias y dirigido por la Organización Mundial de la Salud, identifica siete estrategias basadas en evidencia para combatir la violencia contra la niñez. En estas estrategias, los tipos de intervenciones que pueden afectar la violencia contra la niñez se describen y agrupan bajo los siguientes títulos:

**I**mplementación y aplicación de leyes.

**N**ormas y valores.

**S**eguridad en el entorno.

**P**adres y cuidadores recibiendo apoyo.

**I**ngresos y fortalecimiento económico.

**R**espuesta y apoyo.

**E**ducación y habilidades para la vida.

Este informe es el resultado de una investigación sobre la cantidad de AOD destinada a poner fin a la violencia contra la niñez, ya sea como enfoque principal o como parte de un programa más amplio. Como punto de partida, este estudio tomó la definición de la violencia contra la niñez tal como se describe en la Convención sobre los Derechos del Niño, el Estudio de las Naciones Unidas sobre la Violencia contra los Niños, la Estrategia de la Alianza Global y las estrategias para poner fin a la violencia contra la niñez descritas en el paquete INSPIRE.

Estos insumos se utilizaron para elaborar una metodología a fin de determinar el gasto de la AOD en proyectos que, total o parcialmente, abordan la eliminación de la violencia contra la niñez. La metodología se describe en el anexo pero, en resumen, utilizó búsquedas de palabras claves en títulos y descripciones de proyectos en la base de datos del Sistema de Notificación de los Países Acreedores (SNPA) del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE sobre las actividades de asistencia, en conjunto con los códigos de propósito y de canal, para identificar los proyectos que abordan total o parcialmente los problemas de la niñez. Se llevaron a cabo búsquedas de palabras claves adicionales para identificar proyectos que tenían como objetivo potencial abordar algún aspecto de la eliminación de la violencia contra la niñez. Los registros de los proyectos seleccionados se analizaron manualmente para eliminar “falsos positivos” (es decir, registros cuyas descripciones coincidían con una o más palabras claves pero que, tras un examen más detenido, no se vinculaban a medidas para poner fin a la violencia contra la niñez). Los registros restantes se clasificaron en proyectos cuyo objetivo específico era la respuesta a la violencia contra la niñez, o su prevención, así como los proyectos para los cuales el poner fin a este problema era uno de muchos objetivos. Luego, esta metodología se aplicó a los últimos datos detallados sobre las asignaciones de AOD, publicados por el Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE y que abarcan el año calendario 2015.

## LIMITACIONES DEL ESTUDIO

Dado que la metodología utilizada para este estudio se basa en gran medida en la búsqueda de palabras clave, el resultado depende de la calidad e integridad de las descripciones de los proyectos dadas por los donantes. Por lo tanto, los proyectos que tengan algún impacto en la eliminación de la violencia contra la niñez se excluirán del análisis si los donantes han no mencionaron este hecho en el título o en la descripción de los mismos. Se intentó mitigar cualquier deficiencia en la información descriptiva mediante la verificación cruzada de nuestras estimaciones con una cantidad de agencias donantes líderes. Sin embargo, dada la actual falta de seguimiento



sistemático del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez, los datos presentados en este informe solo pueden tomarse como una estimación de dicho gasto.

Los datos sobre la AOD son el conjunto de datos más completo y detallado disponible en cualquier forma de financiación para el desarrollo. No existen datos equivalentes en forma comparable para otros tipos de financiación para el desarrollo, como el gasto de las organizaciones no gubernamentales (ONG) o el gasto interno de los países en desarrollo. Por ende, este estudio no intenta estimar el gasto para poner fin a la violencia contra la niñez fuera de la AOD.

La magnitud del esfuerzo manual para la preparación de las estimaciones contenidas en este informe hizo imposible analizar los datos durante más de un año en el tiempo permitido. Por lo tanto, este estudio no contiene información sobre las tendencias de gasto para poner fin a la violencia contra la niñez a través de los años.

Muchos proyectos apuntan a la prevención o la respuesta a la violencia contra la niñez, mientras que otros proyectos enumeran la violencia como uno de una serie de objetivos. Si bien es evidente

“

## Es imposible GENERAR ALGÚN DATO CONFIABLE sobre el gasto en subtipos específicos de violencia contra la niñez



que algunos de los recursos desembolsados para tales proyectos se destinan a poner fin a la violencia contra la niñez, es imposible determinar con precisión la proporción de los gastos que realmente se destina a ello.

En teoría, es posible subdividir el gasto para poner fin a la violencia contra la niñez en una serie de subtipos, como la financiación de actividades sobre la trata infantil, el matrimonio forzoso y temprano, y el trabajo infantil peligroso. Sin embargo, en la práctica, una gran cantidad de proyectos identificados en este estudio tienen descripciones que mencionan la protección en general o enumeran muchos subtipos de violencia contra la niñez en sus objetivos. Esto ha hecho imposible generar datos confiables que permitan la división del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez en sus subtipos específicos.

## DEFINIR LA AOD

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) es la medida de la ayuda internacional definida por el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE). Es la principal medida utilizada en la mayoría de los objetivos de ayuda y las evaluaciones del desempeño de la ayuda. Para que cualquier gasto o transferencia de recursos califique como AOD, debe cumplir con los siguientes criterios:

- 1 Debe beneficiar a los países que aparezcan en la lista del Comité de Ayuda al Desarrollo como beneficiarios de la AOD<sup>16</sup>. Puede incluir la financiación de iniciativas mundiales destinadas a beneficiar a estos países.
- 2 Es provisto por agencias oficiales, es decir, departamentos gubernamentales y sus agencias. Los ingresos de la AOD incluyen también los desembolsos de los fondos básicos de organismos multilaterales como el Banco Mundial, los organismos de las Naciones Unidas y los bancos regionales de desarrollo.
- 3 Su principal objetivo es promover el desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo.
- 4 Cualquier financiación es de carácter concesional. En la práctica, esto significa que la AOD se limita a la financiación de subvenciones y préstamos en condiciones favorables. Cabe señalar que toda la AOD para poner fin a la violencia contra la niñez identificada por este estudio fue en forma de donaciones.

# ANÁLISIS DE LA AOD QUE SE DESTINA A LA ELIMINACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ



## ESTIMACIÓN GLOBAL DEL GASTO PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ

Cualquier estimación del gasto de AOD específicamente para poner fin a la violencia contra la niñez se complica por el hecho de que muchos proyectos que incluyen algún elemento que se centra en la violencia contra la niñez también pueden tener otros objetivos (que pueden o no abordar los factores de riesgo de violencia en la vida de los niños, niñas y adolescentes). Además de los proyectos destinados únicamente a combatir la violencia contra la niñez, otros proyectos pueden incluir intervenciones para poner fin a la violencia contra la niñez insertas en otras actividades centradas en la niñez a través de varios sectores y áreas temáticas, o como un objetivo que beneficia tanto a los niños, niñas y adolescentes, como a los adultos. Por lo tanto, al analizar los datos disponibles es necesario considerar que el gasto en algunos proyectos estará dirigido en su totalidad a poner fin a la violencia contra la niñez, mientras que para otros proyectos solo se destinará una parte de él.





Este estudio identificó cuatro tipos de proyectos que contienen al menos algún componente que aborda la violencia contra la niñez:

**Proyectos dirigidos solo a la violencia contra la niñez.** Esta categoría abarca proyectos que se centran de manera exclusiva en poner fin a la violencia contra la niñez en diversas formas o algún aspecto específico de la eliminación de la violencia contra la niñez, como los servicios especiales de bienestar social para niños, niñas y adolescentes en situación de orfandad o de la



calle; programas de derechos del niño; niños, niñas y adolescentes víctimas de la trata; niños soldados; matrimonio infantil, prematuro y forzado; programas de empleo que busquen eliminar el trabajo infantil. Algunos ejemplos incluyen:

- un proyecto alemán en Bolivia dirigido a “Combatir la violencia sexual contra los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en Cochabamba, Bolivia”;
- un proyecto canadiense en Ghana que tiene como objetivo “...proteger mejor a los niños, niñas y adolescentes de la violencia, la explotación, el abuso y la discriminación mediante el fortalecimiento de las leyes y políticas nacionales, la mejora de los servicios de bienestar y de justicia para los niños, niñas adolescentes y sus familias, y la promoción de actitudes y conductas positivas y protectoras hacia la niñez”;
- un proyecto del Reino Unido en Etiopía “para mejorar las vidas de niñas adolescentes mediante la prevención del matrimonio prematuro de al menos 200 000 niñas en dos zonas de la región de Amhara”; y
- el programa de los Estados Unidos en Ghana “Growing up Free”, cuyo objetivo es “...combatir la trata infantil a nivel local mediante la creación de una resistencia comunitaria a la trata profundamente arraigada que posibilite que los actores locales continúen el programa una vez finalizados los fondos” y para “... establecer un enfoque más holístico a fin de coordinar los esfuerzos del gobierno y la sociedad civil en contra de la trata”.

“

US\$238 se invirtió en proyectos exclusivos para el abordaje de la violencia contra la niñez o en algún aspecto específico de la misma.



### Proyectos que abordan a la violencia contra los niños, niñas, adolescentes y adultos.

Aunque no siempre sucede, estos proyectos suelen abordar la violencia contra las mujeres y las niñas. Algunos ejemplos incluyen:

- un proyecto humanitario financiado por Canadá en República Democrática del Congo (RDC) que “aumenta la capacidad del Comité Internacional de la Cruz Roja para prevenir y reducir la violencia sexual en los conflictos armados, en particular para las mujeres y niñas que se enfrentan a una mayor vulnerabilidad en situaciones de conflicto y desplazamiento”;
- un proyecto sueco en Bosnia que ofrece “asistencia, protección y rehabilitación para sobrevivientes de la violencia de género”; y
- un proyecto noruego en Malawi con el objetivo de “reducir la violencia de género que afecta a mujeres y niñas, hombres y niños en las áreas de impacto del programa”.

### Proyectos relacionados con la niñez (que incluyen un componente para poner fin a la violencia contra la niñez).

Esta categoría abarca los proyectos cuyo único objetivo son los problemas de la niñez y que se centran en la violencia contra la niñez junto con objetivos no relacionados con la violencia. Algunos ejemplos incluyen:

- un proyecto del Reino Unido en Kenia que tiene como objetivo “mejorar las vidas de al menos 10 000 niñas adolescentes en Kenia con edades entre los 10 y los 14 años, mediante la mejora de su acceso a la salud, la educación, los activos económicos y la protección contra la violencia”; y
- un proyecto financiado por Finlandia en Perú con el objetivo de “promover el bienestar de los niños, niñas y adolescentes mediante el desarrollo de la educación preescolar, la alfabetización, la nutrición, las aptitudes para la vida y la iniciativa empresarial de los jóvenes”, pero que también requiere acciones con respecto a la protección de la niñez, pues como lo afirma la descripción del proyecto “También ocurren infracciones a la protección de la niñez. Dentro del programa, se



refuerza la capacidad de los miembros de la comunidad y de los socios locales en cuanto a la protección de la niñez”.

**Otros proyectos que benefician a los niños, niñas, adolescentes y adultos (que incluyen un componente para poner fin a la violencia contra la niñez).** Para esta categoría de proyectos, la prevención o respuesta a la violencia es solo uno de los objetivos y los beneficiarios son tanto los niños, niñas y adolescentes como los adultos. Entre los ejemplos, se incluyen:

- un proyecto japonés en Sudán del Sur que tiene como objetivo “cubrir los vacíos fundamentales en materia de género en las actividades de respuesta humanitaria en curso y proporcionar capacitación en el desarrollo de habilidades vocacionales, de lectura, escritura y aritmética, educación en computación para mujeres y niñas, así como un programa de sensibilización sobre violencia de género”;
- un proyecto australiano en Vanuatu, “Programa de Apoyo a la Policía y Justicia de Vanuatu”, que incluye varias iniciativas para fortalecer el sistema policial y judicial, e incluye objetivos específicos relacionados

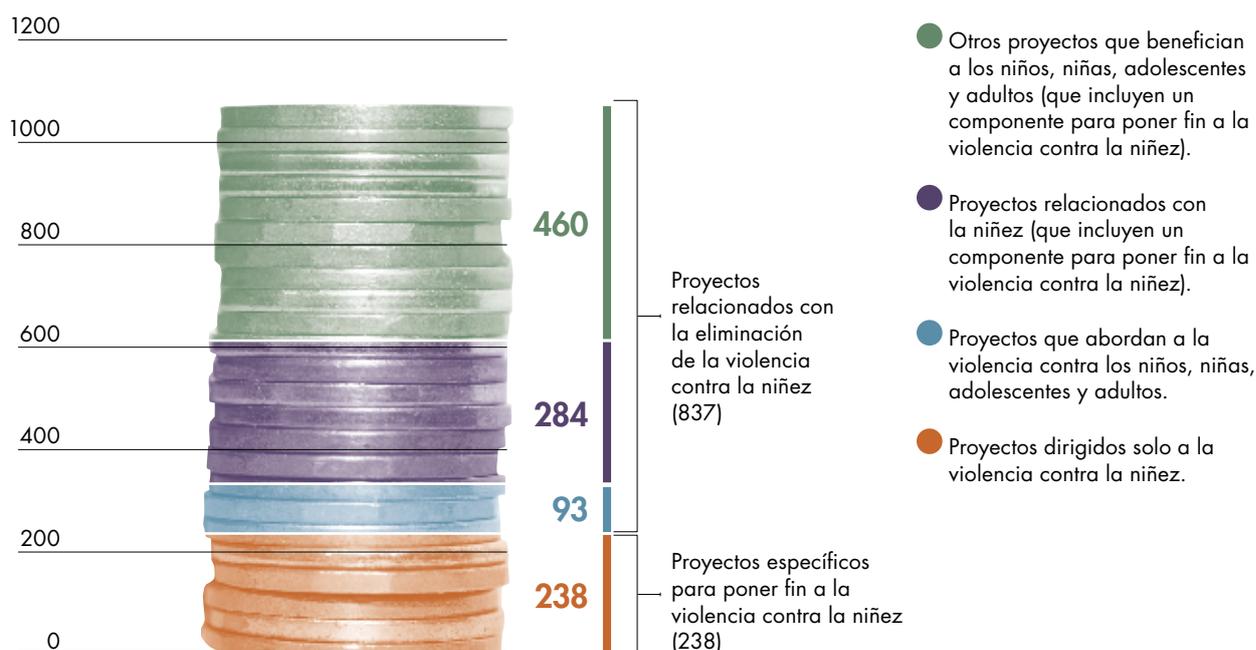
con la protección de la niñez, la violencia de género y los jóvenes en conflicto con la ley...”; y

- el proyecto “ROADS to a Healthy Future” (Caminos para un futuro saludable) de los Estados Unidos en Ruanda que “apoya las intervenciones que se centran en aumentar el acceso a los servicios de prevención, atención y tratamiento del VIH; la planificación familiar y la salud reproductiva; la salud materno infantil y la violencia de género”.

Como se puede observar en el gráfico 1, se calcula que menos de US\$1100 millones de la AOD se han gastado en 2015 en proyectos que abordan la violencia contra la niñez.

De esta cifra, solo un poco más de la quinta parte, US\$238 millones, se invirtió en proyectos exclusivos para el abordaje de la violencia contra la niñez o en algún aspecto específico de la misma, como la trata infantil, el trabajo infantil peligroso, los niños soldado o el matrimonio infantil, prematuro y forzado. En lo sucesivo, nos referiremos a estos como **proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez.**

**GRÁFICO 1: En conjunto, menos de us\$1100 millones de la aod global se han gastado en 2015 en proyectos que abordan la violencia contra la niñez.**



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE. .

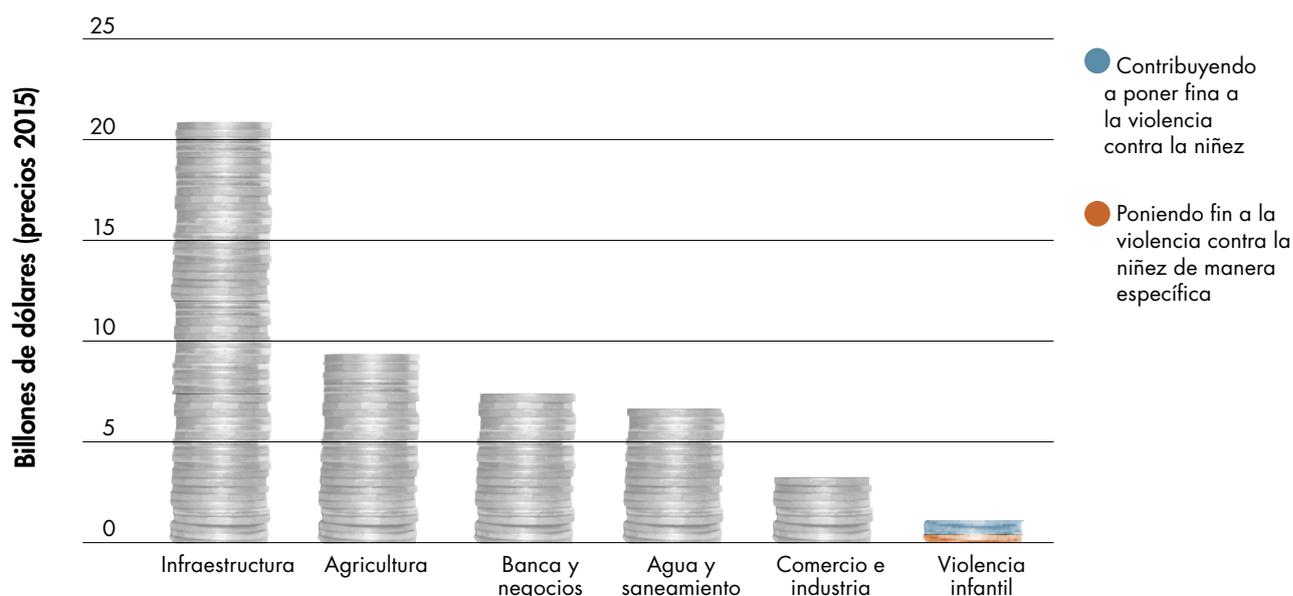
Otros US\$93 millones se invirtieron en proyectos que abordan la violencia contra los niños, niñas, adolescentes y adultos, y US\$284 millones fueron para proyectos relacionados con la niñez que incluían un componente para poner fin a la violencia contra la niñez. Mientras tanto, US\$460 millones de dólares se invirtieron en otros proyectos que benefician a los niños, niñas, adolescentes y adultos, y que incluyen un componente para poner fin a la violencia contra la niñez, es decir, proyectos que comprendían tanto la eliminación de la violencia contra la niñez como otras actividades en las que los beneficiarios podían ser tanto niños, niñas y adolescentes como adultos. Los proyectos que pertenecen a estas tres últimas categorías se denominarán en adelante como **proyectos relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez**. Esto no quiere decir que el gasto de los proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez sea mejor que el de los proyectos relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez. La incorporación de medidas para poner fin a la violencia contra la niñez en una amplia gama de proyectos puede ser claramente un enfoque válido para combatirla en

muchas circunstancias. La razón de separar el gasto de los proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez del gasto de los proyectos relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez en este informe es que del segundo, solo una parte se invierte en poner fin a la violencia contra la niñez, así que el monto gastado será significativamente menor a US\$1100 millones.

## GASTO PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ COMPARADO CON LA AOD PARA SECTORES ESPECÍFICOS

El gasto para poner fin a la violencia contra la niñez comprende una pequeña fracción de la AOD global: el gasto de proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez abarcó solo un poco más del 0,1 % de la AOD bruta en 2015, mientras que combinado con el gasto de proyectos relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez representaron un total de 0,6 %.

**GRÁFICO 2:** Gasto de la AOD para poner fin a la violencia contra la niñez comparado con principal de llevar a cabo el proyecto).<sup>17</sup>



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.





Para dar un contexto a la magnitud del gasto, el Gráfico 2 muestra el gasto de la AOD para poner fin a la violencia contra la niñez en comparación con otros sectores seleccionados que contienen poco o ningún gasto relacionado. El gasto en infraestructura física (es decir, transporte, energía y comunicaciones) y en los sectores relacionados con las empresas supera con creces el gasto estimado para poner fin a la violencia contra la niñez. El gasto en infraestructura superó los US\$20 000 millones en 2015 y otros US\$10 900 millones se destinaron a sectores relacionados con la banca, las empresas y la industria (US\$7500 millones a la banca y a las empresas, y US\$3400 millones a la industria y el comercio).

## ¿QUÉ SECTORES DE LA AOD REALIZAN LA MAYOR INVERSIÓN PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ?

El gasto destinado a poner fin a la violencia contra la niñez se distribuye en todos los sectores, por ejemplo, con medidas que buscan fortalecer el sistema judicial para los niños, niñas y adolescentes, o desmovilizar a los niños soldados que con frecuencia se registran como “gobernanza y seguridad”, mientras que las actividades de protección de la niñez generalmente se cuentan bajo “otros servicios sociales”.

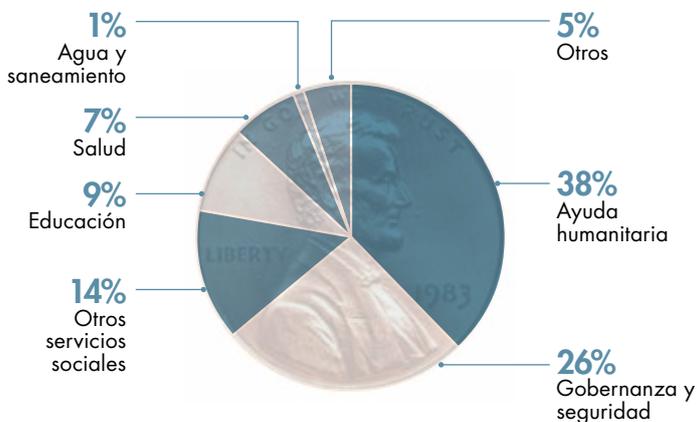
“

El gasto en INFRAESTRUCTURA FÍSICA (es decir, transporte, energía y comunicaciones) y los SECTORES RELACIONADOS CON LAS EMPRESAS superan con creces el gasto estimado para poner fin a la violencia contra la niñez”

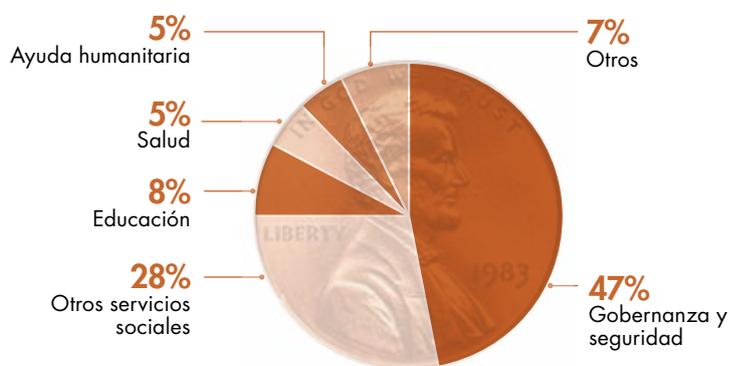


### GRÁFICO 3: La AOD específica para poner fin a la violencia contra la niñez se concentra en gobernanza y sectores sociales

Gasto total de AOD para poner fin a la violencia contra la niñez



Gasto específico de AOD para poner fin a la violencia contra la niñez



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.

Cerca de tres cuartas partes de la AOD de los proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez se registran en los grupos sectoriales de gobernanza y seguridad, y otros servicios sociales. La mayoría de la AOD registrada como gobernanza y seguridad incluye proyectos que los donantes han asignado al código de propósito general de “derechos humanos”, lo cual refleja que los donantes reconocen que poner fin a la violencia contra la niñez es un asunto de derechos humanos. Otras actividades relacionadas con la gobernanza y la seguridad incluyen la financiación de las organizaciones de igualdad de la mujer (por lo general, para combatir la violencia contra las mujeres y las niñas), intervenciones para desmovilizar o prevenir el reclutamiento de niños soldados y reformas legales o judiciales. El gasto relacionado con la violencia en los sistemas legales y judiciales de los países en desarrollo suele destinarse a fortalecer la respuesta de estos sistemas a la violencia contra la niñez, pero también incluye intervenciones encaminadas a reducir el trato violento de los

niños, niñas y adolescentes que se encuentran detenidos. La AOD de proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez registrada como otros servicios sociales se invierte en servicios sociales generales y de bienestar (como los trabajadores sociales) o en la reforma de las políticas de empleo para combatir el trabajo infantil.

La ayuda humanitaria a menudo no se dirige a beneficiarios específicos, sino que apunta a las necesidades generales de asistencia a todos los afectados por las crisis (incluso mediante llamamientos unificados). Sin embargo, los donantes pueden y de hecho enumeran objetivos específicos para muchas de sus intervenciones humanitarias. Se constató que las intervenciones humanitarias a veces incluyen medidas para poner fin a la violencia contra la niñez junto con otras actividades de asistencia humanitaria (es decir, no relacionadas con poner fin a la violencia contra la niñez). Se calcula que casi US\$400 millones de ayuda humanitaria están relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez y otros US\$12 millones con proyectos



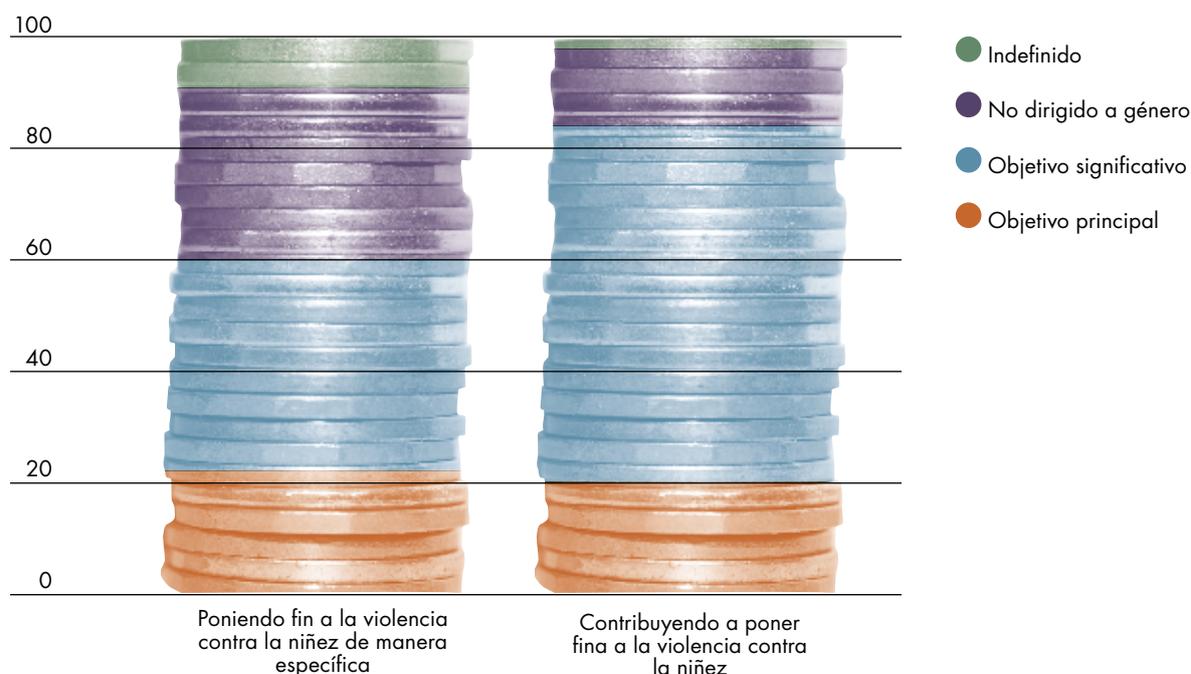
específicos para poner fin a la violencia contra la niñez. Las iniciativas para poner fin a la violencia contra la niñez pueden abarcar una amplia gama de actividades para ayudar a las poblaciones afectadas por la crisis, pero incluyen objetivos relacionados con la protección de la niñez o aspectos particulares de poner fin a la violencia contra la niñez, como la trata infantil. Un ejemplo es el Fondo Fiduciario Regional de la Unión Europea en respuesta a la crisis siria, cuyo objetivo es proporcionar servicios de protección infantil junto con educación básica, mejor acceso a la atención sanitaria, mejoramiento de las infraestructuras de agua y de aguas residuales, así como apoyo a la resiliencia, las oportunidades económicas y la inclusión social. El total del gasto bruto en ayuda humanitaria en 2015 ascendió a US\$20 000 millones. Por lo tanto, los US\$412 millones desembolsados para proyectos humanitarios que mencionan específicamente la eliminación de la violencia contra la niñez en sus descripciones representan el 2 % del gasto total en ayuda humanitaria.

## ENFOQUE DE GÉNERO DEL GASTO PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ

El marcador de género en la base de datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE permite a los donantes especificar para cualquier proyecto si la igualdad de género es el objetivo principal del mismo o un objetivo significativo (es decir, a pesar de ser importante, la igualdad de género no es la razón principal de llevar a cabo el proyecto).<sup>18</sup>

Como muestra el gráfico 4, el 60 % del gasto de proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez y más del 80 % del gasto de proyectos relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez se destinan a proyectos que tienen la igualdad de género como un objetivo principal o significativo. Esto refleja las actividades de los donantes sobre aspectos para poner fin a la violencia contra la niñez que son específicos o afectan de manera abrumadora a las niñas, como la violencia de género, la mutilación genital femenina y

**GRÁFICO 4: La mayoría del gasto de AOD para poner fin a la violencia contra la niñez tiene objetivos de igualdad de género**



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE. .

el matrimonio infantil, prematuro y forzado. Para casi una cuarta parte del gasto de proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez, la igualdad de género es el objetivo principal de los proyectos.

Esto indica que el gasto destinado a poner fin a la violencia contra la niñez tiene más probabilidad de centrarse en problemas relacionados con el género que en el caso de la AOD en conjunto. En 2015, solo alrededor de una quinta parte de la AOD total estaba vinculada a la igualdad de género: 3 % del gasto se invertía en proyectos cuyo objetivo principal era el género y 17 % en proyectos en los que el género era un objetivo significativo

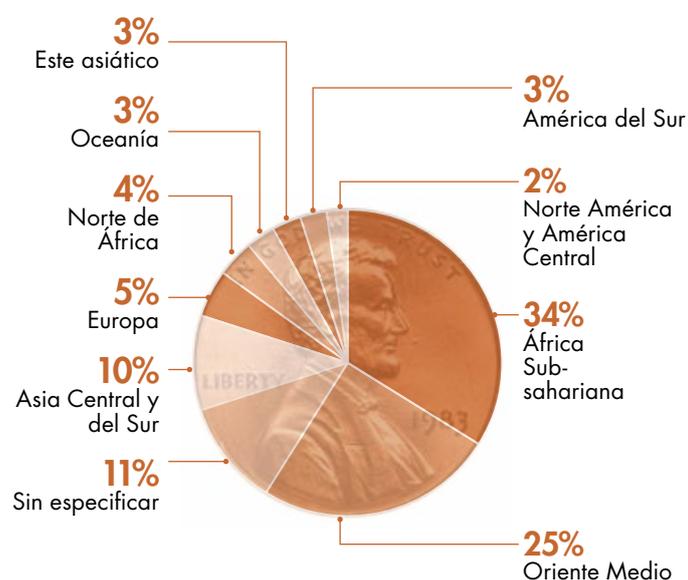
## ¿DÓNDE SE INVIERTE LA FINANCIACIÓN PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ?

El gasto para poner fin a la violencia contra la niñez va a países de todas las regiones del mundo. Sin embargo, la mayoría va a solo dos regiones geográficas: África subsahariana y Oriente Medio. La parte que va a África subsahariana (34 %) está en consonancia con la proporción de la AOD total de esa región. Sin embargo, Oriente Medio recibe una proporción mucho más alta del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez (25 %) en comparación con su porcentaje de la AOD en general (8 %).

Las tres cuartas partes del gasto estimado para poner fin a la violencia contra la niñez que se asigna a Oriente Medio se catalogaron como ayuda humanitaria de parte de los donantes. La abrumadora mayoría era AOD relacionada con la eliminación de la violencia contra la niñez incluida en la asistencia ofrecida a las poblaciones de refugiados y personas desplazadas internamente (PDI) en Irak, Jordania, Líbano y Siria.

Cerca del 11 % del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez no se desembolsa a una región o país beneficiario específico. Esto incluye la financiación para iniciativas mundiales tales como el Fondo Fiduciario

**GRÁFICO 5: Distribución regional del gasto total para poner fin a la violencia contra la niñez (proyectos específicos y relacionados) en 2015**



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.

de las Naciones Unidas para poner fin a la violencia contra la mujer, así como otros tipos de proyectos que pueden dirigirse a una cantidad de países en diferentes regiones. Esta es una proporción inferior a la del total de la AOD; 23 % de la AOD total no tiene ninguna región ni país receptor especificado.

África del Norte y Oceanía obtienen una parte ligeramente más alta del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez en comparación con su participación del total de la AOD. Alemania fue el mayor donante en el norte de África, principalmente debido a un desembolso de US\$36 millones para un proyecto humanitario de educación y protección infantil para niños, niñas y adolescentes refugiados. Casi toda la AOD relacionada con la eliminación de la violencia contra la niñez para Oceanía viene de Australia. Por ejemplo, Australia es un gran donante del fondo de la ONU para Papúa Nueva Guinea, que incluye varias actividades de protección de la niñez.



Las regiones restantes, Asia Meridional y Central, Europa, Extremo Oriente y las Américas, obtienen una proporción ligeramente menor del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez en comparación con su participación del total de la AOD.

Un examen de los 10 mayores beneficiarios del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez muestra que la gran proporción que va a Oriente Medio se debe principalmente a los países afectados por los conflictos o los que acogen a refugiados provenientes de esos conflictos. Casi el 90 % del gasto relacionado con la eliminación de la violencia en Irak, Siria y Líbano se encontraba dentro de los proyectos y programas humanitarios. Esto se debe principalmente a las intervenciones dirigidas a las necesidades de los refugiados y las poblaciones internamente desplazadas (PDI) que huyen de los conflictos en Siria e Irak y tienen incorporados aspectos específicos relacionados con la violencia de género o la protección de la niñez. Por ejemplo, un proyecto para construir un campamento de invierno para desplazados internos en Irak, financiado por

“

...la gran proporción que va a **ORIENTE MEDIO** se debe principalmente a los países afectados por los conflictos o los que acogen a refugiados provenientes de esos conflictos.



Alemania, hace mención específica sobre “... las medidas de apoyo en las áreas de protección de la niñez, educación y salud”. Un programa de asistencia financiado por Australia para los desplazados internamente en Irak y proporcionado a través del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) incluía actividades para “...proporcionar asistencia específica a las mujeres, niñas y víctimas de la violencia de género

**TABLA 1: Los 10 mayores receptores del gasto total para poner fin a la violencia contra la niñez en 2015**

Posición	País	Proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez (millones de dólares)	Proyectos relacionados con poner fin a la violencia (millones de dólares)	Gasto total para poner fin a la violencia contra la niñez (millones de dólares)
1	Irak	1.8	95.8	97.6
2	Siria	1.4	45.9	47.3
3	Líbano	0.1	43.7	43.8
4	Sudán del Sur	14.4	18.2	32.6
5	República Democrática del Congo	10.6	18.6	29.2
6	Zimbabue	2.1	26.5	28.6
7	Papúa Nueva Guinea	0.0	27.7	27.7
8	Ucrania	2.1	25.2	27.3
9	Jordania	0.9	22.1	23.0
10	Tanzania	8.2	14.3	22.5

Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE

desplazadas”. Un programa financiado por Canadá para los refugiados sirios menciona la acción en torno a la protección de la niñez y la violencia de género como su actividad prioritaria.

La situación es diferente cuando solo se cuenta el gasto de proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez. Los cinco principales beneficiarios de este gasto se encuentran en África subsahariana: Sudán del Sur, Ghana, República Democrática del Congo, Etiopía y Tanzania. En total, siete de los 10 receptores más importantes son de África subsahariana, dos de Extremo Oriente y uno de América del Sur. El principal beneficiario de la AOD específica para poner fin a la violencia contra la niñez Oriente Medio es Yemen, en el puesto 18.

Los proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez en Ghana, Etiopía y Tanzania abarcan una serie de proyectos de los cuales muchos están dirigidos a aspectos específicos de este problema. Un

ejemplo es el programa canadiense de protección de la niñez en Ghana que busca ayudar a 4,5 millones de niños, niñas y adolescentes vulnerables. Canadá desembolsó US\$5,8 millones para este programa en 2015, el cual tiene entre sus objetivos la reforma de la política de justicia juvenil, la capacitación de proveedores de servicios de protección de la niñez, el fortalecimiento de la provisión de servicios sociales, la acción sobre matrimonios prematuros y forzados, y la ayuda a la Unidad de Violencia Doméstica y de Apoyo a las Víctimas y los tribunales seleccionados para que sean más sensibles a la niñez. En los países más afectados por el conflicto, República Democrática del Congo y Sudán del Sur, gran parte del gasto específico para poner fin a la violencia contra la niñez se destina a medidas generales de protección de la niñez, junto con un enfoque en los niños soldados, ya sea para la prevención de su reclutamiento o su desmovilización y reinserción en la sociedad.



**TABLA 2: Los 10 mayores receptores del gasto específico para poner fin a la violencia contra la niñez en 2015**

Posición	País	Proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez (dólares)
1	Sudán del Sur	14.4
2	Ghana	13.4
3	República Democrática del Congo	10.6
4	Etiopía	8.9
5	Tanzania	8.2
6	Colombia	7.6
7	Camboya	5.7
8	Filipinas	5.6
9	Nigeria	5.3
10	Niger	5.1

Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.



## GASTO POR NIÑO, NIÑA O ADOLESCENTE PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ

Se estima que se invirtieron al menos US\$1,1 mil millones de la AOD en proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez (US\$238 millones) y en proyectos relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez (US\$837 millones) en 2015, cifra que se distribuyó entre 107 países beneficiarios específicos.

Es evidente que el número de niños, niñas y adolescentes afectados por la violencia, o en riesgo de sufrirla, varía mucho entre estos países. Sin embargo, se carece de estimaciones fiables para todas las formas de violencia que afectan potencialmente a los niños de cualquier país. Esto hace difícil evaluar en qué medida el gasto destinado a poner fin a la violencia contra la niñez se asigna de acuerdo con las necesidades de los diferentes beneficiarios.

Las estadísticas sobre la cantidad total de niños, niñas y adolescentes que viven en un país están disponibles, lo que permite una estimación del gasto para poner fin a la violencia por cada uno (en contraposición a por cada niño, niña o adolescente afectado por la violencia). Esto al menos da una indicación del nivel de AOD asignado para poner fin a la violencia contra la niñez en comparación con la población total de niños, niñas y adolescentes en cada país.

Los países que reciben AOD específico para poner fin a la violencia o relacionado con su eliminación tenían 1,66 mil millones de niños, niñas y adolescentes como habitantes en 2015. La inversión promedio por niño, niña o adolescente en un año osciló entre US\$0,14 (si se consideran solo las inversiones en intervenciones específicas para poner fin a la violencia contra la niñez) y US\$0,65 (para todas las inversiones AOD estimadas tanto para los gastos específicos como los relacionados con poner fin a la violencia contra la niñez).

En la Tabla 3 se muestran los 10 países que reciben la mayor cantidad de gasto por niño, niña o adolescente. Estos incluyen algunos

**TABLA 3: Los 10 mayores receptores del gasto específico para poner fin a la violencia contra la niñez por niño, niña o adolescente en 2015**

Posición	País	Proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez (millones de dólares)
1	Sudán del Sur	2.8
2	Islas Salomón	1.4
3	Ghana	1.3
4	Camboya	1.2
5	Sierra Leona	1.1
6	Belice	1.0
7	Serbia	0.8
8	Ribera Occidental y Franja de Gaza	0.8
9	República Centroafricana	0.7
10	Jamaica	0.7

Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE

países con poblaciones de niños, niñas y adolescentes relativamente pequeñas en comparación con otros países en desarrollo, incluidos tres pequeños estados insulares en desarrollo.

## INGRESOS PÚBLICOS DE LOS PAÍSES BENEFICIARIOS

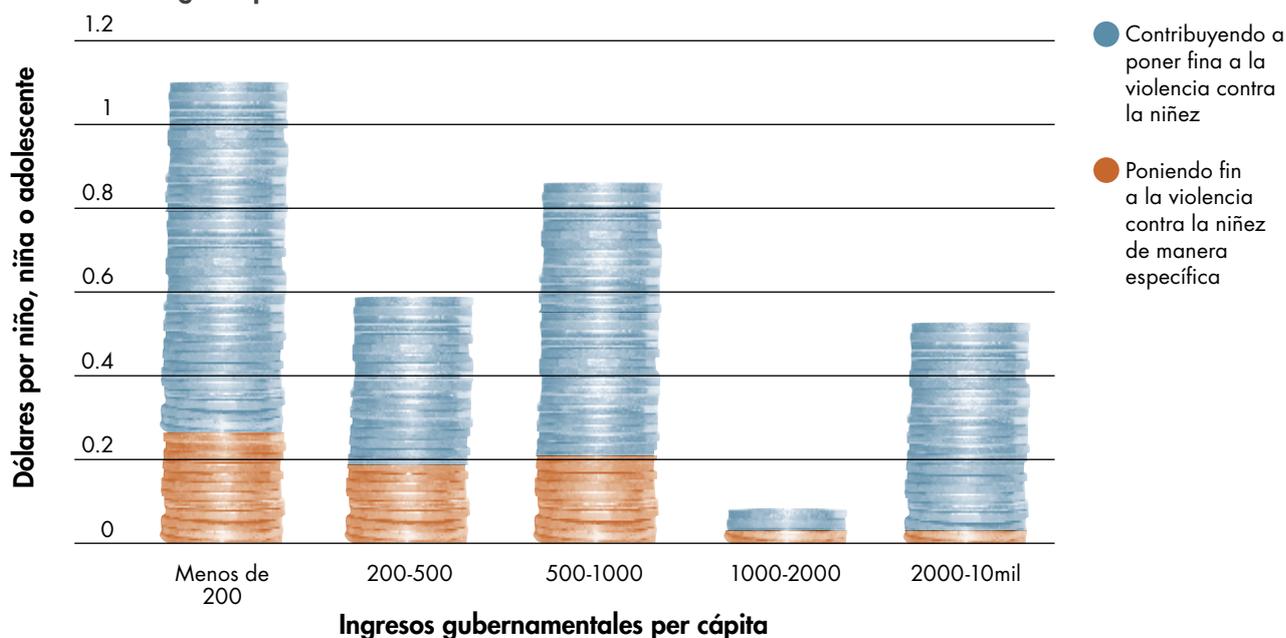
Los ingresos del gobierno nacional son claramente un factor determinante de la capacidad de cualquier país para responder a los desafíos sociales y de desarrollo, incluida la eliminación de la violencia contra la niñez. Los países con bajos ingresos gubernamentales a menudo sufren problemas como el escalamiento y la profundización de la pobreza entre la población. Por lo tanto, examinar las asignaciones de ayuda que se destinan a países con diferentes niveles de ingresos gubernamentales puede resaltar la asistencia a países que podrían carecer de los recursos para financiar las intervenciones por su propia cuenta.

El Gráfico 6 muestra cómo el gasto promedio de la AOD por niño, niña o adolescente para poner fin a la violencia contra la niñez varía entre países con diferentes niveles de ingresos gubernamentales per cápita.

Esto demuestra que el gasto por niño, niña o adolescente destinado a poner fin a la violencia contra la niñez, especialmente el gasto específico, es considerablemente mayor en esos países con ingresos gubernamentales de menos de US\$1000 per cápita. Además, el gasto relacionado con la eliminación de la violencia contra la niñez es especialmente alto en países con los niveles más bajos de ingresos gubernamentales (menos de US\$200 per cápita). Esto podría indicar que los donantes priorizan los países que carecen de recursos internos para abordar la violencia contra la niñez.

Sin embargo, también hay una gran cantidad de gasto relacionado por niño, niña o adolescente en países en desarrollo con ingresos gubernamentales por encima de US\$2000 per cápita. Este grupo incluye a algunos países de ingresos medios afectados por conflictos, como Irak, Líbano y Ucrania<sup>19</sup>.

**GRÁFICO 6:** Gasto para poner fin a la violencia contra la niñez por niño, niña o adolescente e ingreso público en 2015



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.



Como se señaló antes, un factor clave en el gasto para poner fin a la violencia contra la niñez en estos países es la ayuda humanitaria a los refugiados de estos conflictos, que tiene medidas de protección de la niñez integradas en programas más amplios dirigidos al bienestar de los refugiados.

## ¿QUÉ DONANTES PROVEEN AOD PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ?

En el año 2015, los principales donantes bilaterales y algunas agencias multilaterales<sup>20</sup> desembolsaron AOD para proyectos con al menos algún componente dirigido a combatir la violencia contra la niñez. Sin embargo, la mayoría del gasto dedicado a poner fin a la violencia contra la niñez se concentró en un puñado de donantes. Los seis principales donantes proveyeron el 80 % de la financiación de proyectos específicos y relacionados en 2015, y los diez donantes más grandes proveyeron más del 90 %.

Canadá proveyó a la mayoría de proyectos

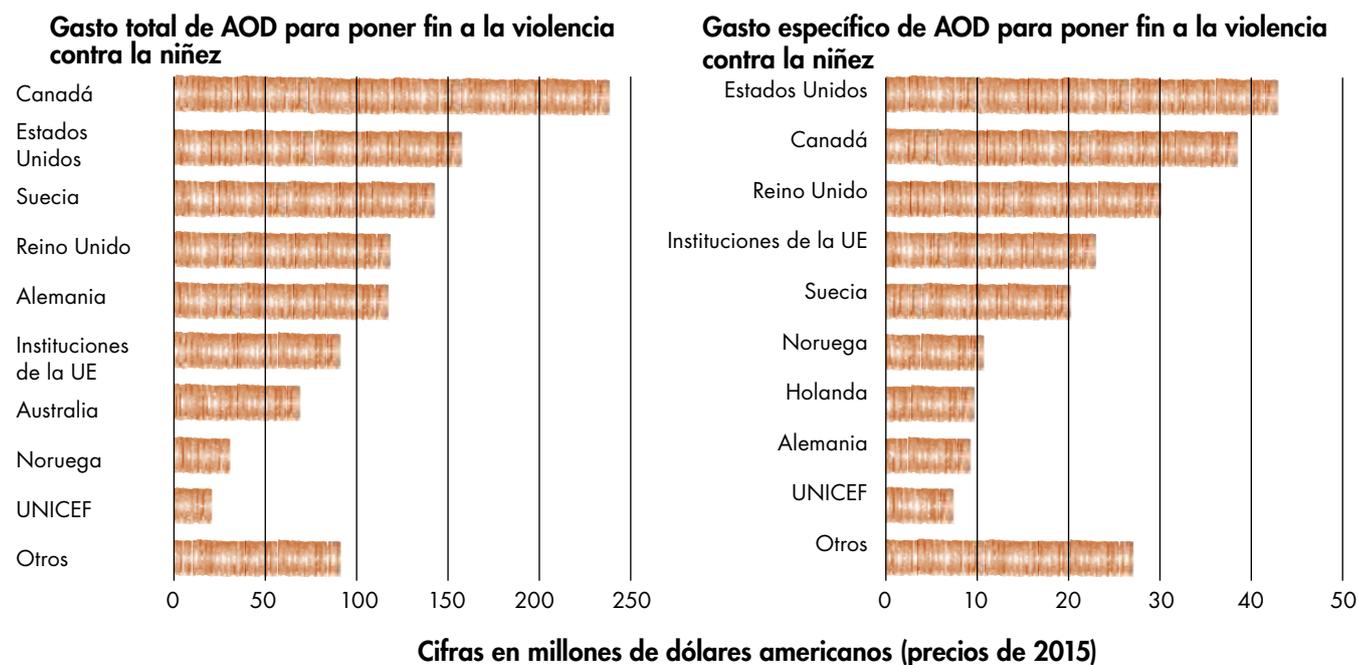
“

Los seis principales donantes **PROVEYERON EL 80 % DE LA FINANCIACIÓN** de proyectos específicos y relacionados para poner fin a la violencia contra la niñez en 2015



con al menos un componente que abordaba la violencia contra la niñez mediante un desembolso 50 % superior al siguiente donante más cercano, Estados Unidos, en 2015. Un factor significativo en el gasto de Canadá para poner fin a la violencia contra la niñez parece ser su enfoque en las actividades de protección infantil cuando presta ayuda humanitaria. Más de una cuarta parte de toda la ayuda humanitaria de Canadá en 2015 se destinó a actividades que incluían la protección infantil o algún aspecto específico para poner fin a la violencia contra la niñez entre sus objetivos. Suecia parece tener un foco

**GRÁFICO 7: Diez donantes principales de AOD para poner fin a la violencia contra la niñez en 2015.**



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.

de atención similar, pues invirtió el 23 % de la AOD humanitaria de 2015 en actividades que incluían algún aspecto para poner fin a la violencia contra la niñez.

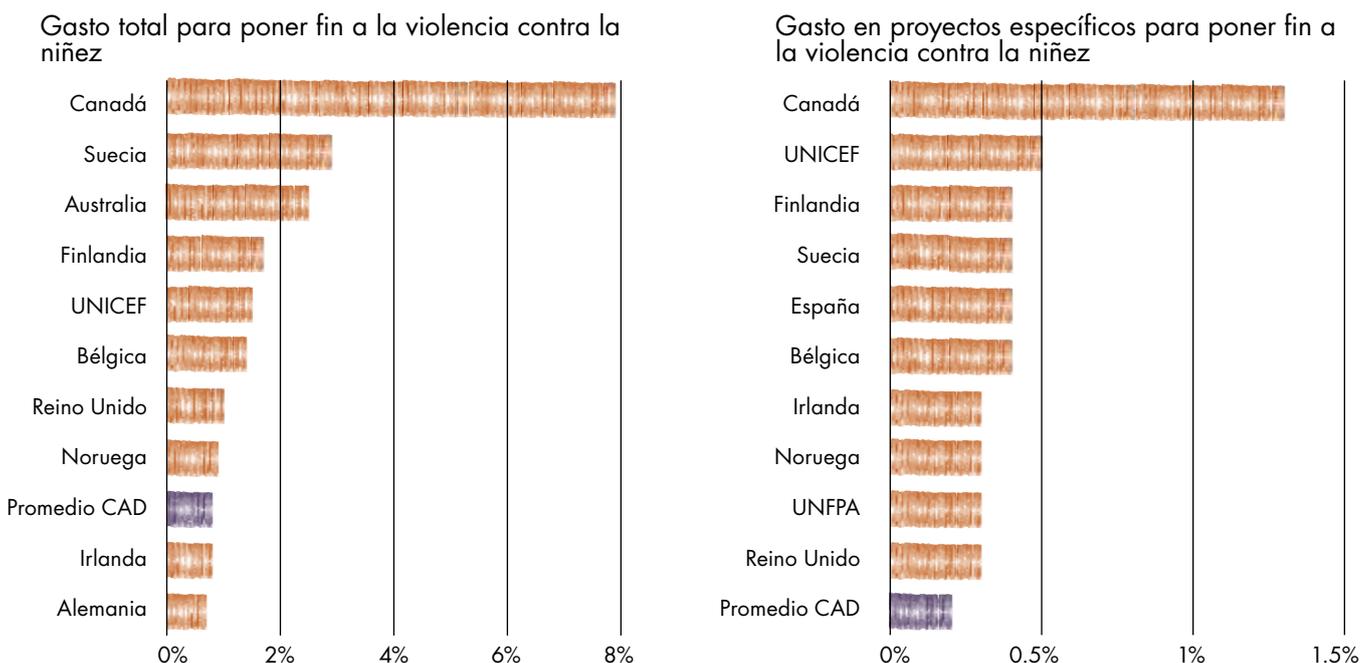
Estados Unidos fue el segundo mayor donante para poner fin a la violencia contra la niñez en general, pero el número uno en cuanto a proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez, con Canadá de segundo en esta medición. El Reino Unido y las instituciones de la Unión Europea también son donantes principales tanto en términos de poner fin a la violencia contra la niñez en general, como a nivel de proyectos específicos con dicho objetivo. Aunque tanto Alemania como Australia son donantes principales de las actividades relacionadas con la eliminación de la violencia contra la niñez, cada uno de ellos proporciona cantidades comparativamente pequeñas para los proyectos específicos que buscan poner fin a la violencia contra la niñez.

Canadá es el donante con el nivel más alto de gasto estimado para poner fin a la violencia contra la niñez como proporción de su AOD total bilateral. Casi el 8 % de la AOD bruta bilateral de Canadá en 2015 se utilizó en proyectos que incluían algún componente con el objetivo de poner fin a la violencia contra la niñez (1,3 % para proyectos específicos).

Los donantes con la mayor proporción de gasto destinado a poner fin a la violencia contra la niñez en sus desembolsos totales de AOD incluyen varios donantes con presupuestos de ayuda bilateral algo menores, lo cual da, sin embargo, una destacada proporción de su AOD para la prevención o respuesta a la violencia contra la niñez. Por ejemplo, Finlandia dio un 1,7 % del total de la AOD bilateral bruta para proyectos específicos o relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez. Otros donantes incluidos en esta categoría son Bélgica (1,4 %) e Irlanda (0,8 %). Estados Unidos no aparece entre los diez mayores donantes de AOD para poner fin a la violencia contra la niñez como una proporción de su AOD bruta, debido a la gran escala de su desembolso de AOD bilateral general.

La UNICEF se incluye como donante en los gráficos 7 y 8 debido a los recursos que desembolsa para proyectos que tienen como objetivo poner fin a la violencia contra la niñez de sus recursos centrales (no asignados). Los fondos canalizados a través de UNICEF por parte de donantes bilaterales, pero asignados a proyectos específicos, se contabilizan en los totales del donante bilateral correspondiente.<sup>21</sup>

**GRÁFICO 8: Principales donantes de AOD para poner fin a la violencia contra la niñez como proporción de los desembolsos de AOD bruta, 2015**



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.



## ¿QUIÉN ENTREGA EL GASTO DE AOD PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA INFANTIL?

Una variedad de socios de implementación y agencias de gobierno (de gobiernos donantes y beneficiarios), organismos multilaterales, ONG nacionales e internacionales, instituciones académicas, actores del sector privado, entre otros, implementan los proyectos financiados por la AOD. Los datos referentes a la AOD dirigida a poner fin a la violencia contra la niñez muestran que la abrumadora mayoría del gasto de AOD se canaliza a través de organismos multilaterales u ONG y organizaciones de la sociedad civil (OSC). La cantidad de recursos canalizados a través de agencias del sector público, o implementados por ellas, es comparativamente pequeña.

Esto contrasta de manera importante con la AOD en conjunto, pues un 60 % de la AOD total se entregó a través de agencias del sector público. Las proporciones del total de la AOD implementada por organismos multilaterales y ONG u OSC en 2015 fueron solo un 15 % y un 20 %, respectivamente.

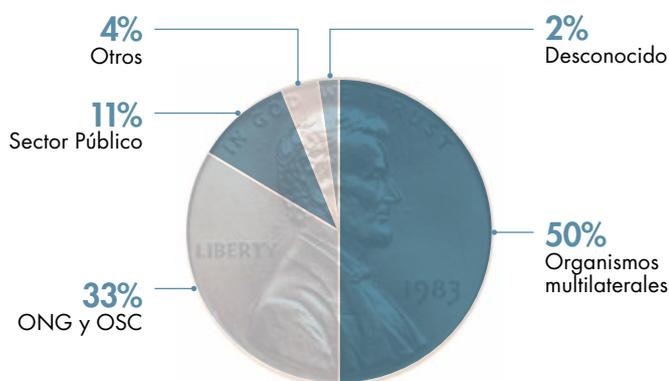
De este modo, la AOD para poner fin a la violencia contra la niñez tiene más probabilidad de canalizarse a través de organismos multilaterales u ONG y OSC que la AOD en general.

UNICEF es el principal canal multilateral de entrega que usan los donantes bilaterales para el gasto de AOD utilizado para poner fin a la violencia contra la niñez. De los US\$540 millones de dólares canalizados mediante organismos multilaterales, cerca de la mitad (US\$287 millones) se implementan a través de UNICEF<sup>22</sup>. Otras organizaciones de las Naciones Unidas son también canales importantes para las donaciones que buscan poner fin a la violencia contra la niñez; US\$97 millones a través de ACNUR, US\$39 millones a través de PNUD, US\$34 millones a través de UNFPA y US\$20 millones a través de ONU Mujeres.

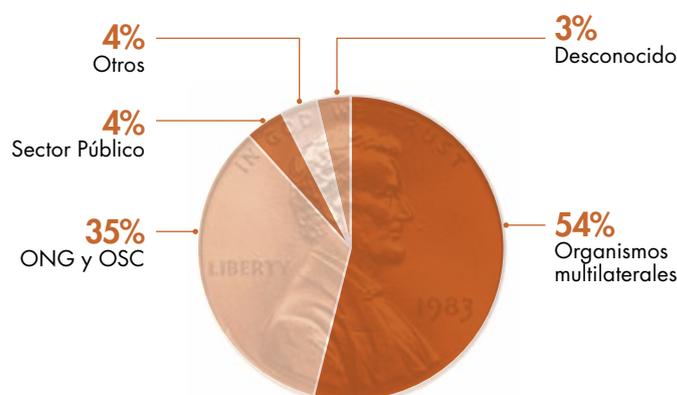
De los US\$360 millones canalizados a través de las ONG y las OSC, US\$360 millones (cerca de un 90 %) se entregan a través de ONG internacionales o aquellas basadas en los países donantes. Solo cerca del 6 % va directamente a las ONG de países en vías de desarrollo. Sin embargo, una parte de la financiación que dan los donantes a las ONG internacionales y a las situadas en países donantes se transmite desde estas organizaciones a las ONG locales.

**GRÁFICO 9: AOD para poner fin a la violencia contra la niñez se canaliza de manera importante a través de organismos multilaterales o de ONG y OSC**

**Gasto total para poner fin a la violencia contra la niñez:**



**Gastos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez:**



Fuente: Development Initiatives, según los datos del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.

# CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

## CONCLUSIONES GENERALES

Este estudio descubrió que, según los datos de 2015, el total de gasto de AOD fue de US\$174 mil millones. De esta suma, menos del 0.6 % se asignó al objetivo de poner fin a la violencia contra la niñez. En cantidad de dólares, US\$238 millones se invirtieron en proyectos específicos para poner fin a la violencia contra la niñez, dirigidos enteramente a prevenir o responder a la violencia contra la niñez. Otros US\$837 millones se invirtieron en proyectos relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez que buscaban este objetivo junto con otras actividades. Esto da un total de US\$1,076 mil millones desembolsados para proyectos dirigidos de manera total o parcial a combatir la violencia contra la niñez. La inversión promedio por niño, niña o adolescente en un año se estima entre US\$0,14 (si se consideran solo las inversiones en intervenciones específicas para poner fin a la violencia contra la niñez) y US\$0,65 (para todas las inversiones de AOD estimadas para intervenciones específicas y relacionadas con la eliminación de la violencia contra la niñez). Incluso si se usa el estimado más alto de US\$0,65 por niño, niña o adolescente al año, parece poco comparado con el promedio neto de la AOD de US\$53 per cápita en países de bajos ingresos (el promedio mundial es de US\$21).<sup>23</sup>





No es posible saber qué parte del gasto de proyectos relacionados con la eliminación de la violencia contra la niñez se destinó en realidad a este fin y qué parte se usó para otras actividades no relacionadas. Por esta razón, es posible que la cantidad real invertida en la práctica en las acciones para poner fin a la violencia contra la niñez sea mucho menor de US\$1,1 mil millones.

Es evidente la dificultad para medir el gasto que se hace para poner fin a la violencia contra la niñez y, por eso, como se indicó antes, las cifras de este informe solo pueden tomarse como estimadas. Sin embargo, parece claro que a pesar de que mil millones de niños, niñas y adolescentes experimentan

“

Un PRERREQUISITO A FIN DE DAR UN MEJOR SEGUIMIENTO AL GASTO para poner fin a la violencia contra la niñez es que los donantes adopten procedimientos internos para IDENTIFICAR PROYECTOS que tengan un impacto en la violencia contra la niñez



violencia cada año y de las consecuencias a largo plazo que la misma provoca, solo una pequeña fracción del gasto de AOD se destina de alguna manera a poner fin a la violencia contra la niñez. Esto frente a un costo económico asociado de entre US\$2 billones y US\$7 billones.

El gasto para poner fin a la violencia contra la niñez identificado en este estudio tiene en gran parte como objetivo dos distintos grupos de países: aquellos con bajos niveles de recursos de gobierno (ingresos gubernamentales menores de US\$1000 per cápita) y países que se enfrentan a conflictos a gran escala y a desplazamientos de población a causa de los conflictos. Muy poco del gasto dedicado a poner fin a la violencia contra la niñez va para países en vías de desarrollo con ingresos gubernamentales de más de US\$1000 per cápita que no estén afectados por conflictos o por desplazamientos de población.

Es más probable que el gasto para poner fin a la violencia contra la niñez se centre en género que en el caso de la AOD en general.

Muchos aspectos de poner fin a la violencia contra la niñez (por ejemplo, la mutilación genital femenina, la violencia de género, la explotación sexual) afectan de manera exclusiva o mayoritaria a las niñas y a las mujeres. Lo anterior se refleja en el 60 % del gasto específico para poner fin a la violencia contra la niñez y en el 80 % del gasto relacionado con la eliminación de la violencia contra la niñez que van a proyectos que tienen como objetivo abordar los problemas de género. Para la AOD en general, solo el 20 % de los desembolsos tienen objetivos relacionados con los problemas de género, según lo indican los donantes.

Otro aspecto del gasto de AOD para poner fin a la violencia contra la niñez es que existe menor probabilidad de que las agencias del gobierno implementen los proyectos y es más probable que sean las organizaciones multilaterales o las ONG quienes se encarguen de la implementación, en comparación con la situación de la AOD en general.



Este informe representa el primer paso para entender los niveles actuales de inversión para poner fin a la violencia contra la niñez. Según los hallazgos, las recomendaciones prioritarias son: 1) invertir en más investigación que se centre de manera particular en los recursos locales utilizados para poner fin a la violencia contra la niñez; 2) acordar una metodología para dar seguimiento a las inversiones de los donantes para poner fin a la violencia contra la niñez; y 3) convocar a una consulta con las partes interesadas.

## UNA AGENDA PARA LA INVESTIGACIÓN FUTURA

Como con cualquier forma de asistencia para el desarrollo, la AOD para poner fin a la violencia contra la niñez solo será realmente eficaz si se asigna de manera adecuada. En el presente, aunque hay estimaciones globales relacionadas con los niños, niñas y adolescentes sobrevivientes de violencia, faltan estimaciones confiables relativas a todas las formas de violencia que afectan de forma potencial a los niños, niñas y adolescentes en cualquier país. Recolectar más datos de manera sistemática y periódica a nivel nacional (o subnacional) y evaluar la escala de violencia contra la niñez permitirá una mejor asignación de los recursos. Esto debería incluir evaluaciones de la naturaleza específica de la violencia (por ejemplo, si factores locales hacen que ciertos tipos de violencia predominen) para garantizar que se despliegue la forma de ayuda más acertada. Esta información permitiría una mejor asignación de los recursos, y ayudaría a generar una voluntad política para que los países se comprometan con acciones que pongan fin a la violencia contra la niñez.

Como se señaló antes, este estudio estuvo limitado a una evaluación del gasto de AOD destinado a poner fin a la violencia contra la niñez. Para obtener una imagen más completa del total de recursos destinados a poner fin a la violencia contra la niñez, es necesario considerar el gasto de otras fuentes, en particular de los gobiernos nacionales. Las revisiones de las finanzas públicas nacionales y la investigación acerca de la respuesta a la violencia contra la niñez y el gasto de parte de los gobiernos nacionales

ayudarían a completar el panorama, como lo haría la revisión integral de los recursos (no financiados por la AOD) desplegados por las ONG, las compañías y los donantes privados.

La información de diversas fuentes sobre las inversiones para poner fin a la violencia contra la niñez debe compararse con los costos de las intervenciones requeridas para prevenir y responder de forma eficaz ante la violencia contra la niñez, así como aquellos incluidos en el paquete INSPIRE. Una mayor investigación de los costos para ampliar programas eficaces ayudará a identificar las brechas de financiación existentes y la manera de solucionarlas, y apoyará a los practicantes y encargados de hacer políticas en cuanto a sus decisiones de planificación y presupuesto.

Este estudio se enfocó en contabilizar los recursos de AOD destinados a poner fin a la violencia contra la niñez y, por ello, no realizó ningún intento de mapear los diferentes tipos de intervenciones implementadas o de evaluar la eficacia del gasto. Llevar a cabo más investigación sobre las intervenciones específicas financiadas y la eficacia del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez sería de mucha utilidad para el diseño de programas futuros. Podría incluir también alguna evaluación de cuándo es mejor diseñar proyectos que solo se centren en algún aspecto de poner fin a la violencia contra la niñez y cuándo es mejor integrar medidas de protección para la niñez y otras actividades que aborden la eliminación de la violencia contra la niñez en un programa de asistencia más amplio.

Las investigaciones futuras podrían también explorar de manera más sistemática cómo los diferentes donantes incluyen el objetivo de poner fin a la violencia contra la niñez en sus decisiones de gastos, programas y diálogo sobre políticas, y cuáles factores (es decir, indicadores predominantes de violencia contra la niñez, estatus de ingresos del país, fragilidad, etc.) se consideran durante el proceso de toma de decisiones. Un análisis de este tipo podría explicar algunos de los patrones emergentes de este informe.

## MEJORAR LA MEDICIÓN DE LA AOD PARA PONER FIN A LA VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ

Medir el progreso hacia la eliminación de la violencia contra la niñez requiere un monitoreo constante de los recursos destinados a ello. El primer paso para un mejor seguimiento del gasto dedicado a este fin es que los donantes adopten procedimientos internos para identificar proyectos que repercutan en la violencia contra la niñez. El código actual para dar seguimiento al gasto en niños soldados y el próximo código para la violencia en contra de niñas y mujeres serán de cierta ayuda, pero la mayoría del gasto para poner fin a la violencia contra la niñez es transversal a varios sectores y temas. Es por ello que se requiere un tipo de marcador para identificar los proyectos que tienen por objetivo poner fin a la violencia contra la niñez, en cualquier sector. El uso del marcador de políticas de cuestiones de niñez de parte de Canadá en su base de datos interna muestra que es posible y que tanto Canadá como otros donantes podrían aprovecharlo para dar seguimiento al gasto que busca poner fin a la violencia contra la niñez de manera más específica.

Un marcador de este tipo se puede incorporar en la base de datos del Sistema de notificación por parte de los Países Acreedores del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE para centralizar el reporte del gasto. Hay dos opciones posibles a considerar cuando se desarrolla un marcador:

### OPCIÓN 1:

Los donantes podrían adoptar un enfoque a lo largo de las líneas del marcador de los "cuestiones de niñez", usado por Asuntos Globales de Canadá desde 2008, que refleja el marcador de la igualdad de género utilizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE para los informes de donantes sobre la AOD. Este marcador filtra el gasto, tanto relacionado con proyectos como de apoyo institucional central, para buscar actividades que tengan como objetivo mejorar las vidas o promocionar y proteger los derechos humanos de los niños, niñas

y adolescentes. Cada línea del gasto se clasifica luego en una escala de cero a dos. Los criterios de clasificación se resumen de la siguiente manera:

- **Cuestiones de niñez nivel 2 (principal):** Inversión en un proyecto en que la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes sea un resultado importante de la iniciativa (es decir, la iniciativa se diseñó para abordar la protección infantil) o apoyar a una institución cuyo objetivo primordial sean los derechos del niño o la protección infantil.
- **Cuestiones de niñez nivel 1 (significativo):** Inversión en un proyecto en que las cuestiones de niños, niñas y adolescentes sean una razón importante para la inversión o apoyar a una institución cuyo objetivo (aunque no el principal) sea los derechos del niño o la protección infantil.
- **Cuestiones de niñez nivel 0 (no dirigido):** Inversión en un proyecto que no se enfoque en las cuestiones de niños, niñas y adolescentes, o apoyar a una institución sin resultados relacionados con cuestiones de niñez.

Canadá ha utilizado este marcador desde el lanzamiento de su Estrategia para niños, niñas, adolescentes y jóvenes con el fin de medir el gasto relativo a la temática prioritaria de la niñez y la juventud, en combinación con los códigos sectoriales del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE. Si bien es posible que esta iniciativa no permita una estimación completa del monto del gasto invertido en poner fin a la violencia contra la niñez, aprovecha el seguimiento de la OCDE relacionado con la ayuda en la igualdad de género y los derechos de las mujeres, e integraría un enfoque de derechos humanos en la codificación.

### OPCIÓN 2:

Una segunda plantilla, de utilidad potencial, puede ser el marcador de salud sexual y reproductiva y salud infantil (RMNCH, por sus siglas en inglés) introducido recientemente por el Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE para los informes de donantes sobre la AOD. Este marcador clasifica cada proyecto en una escala del 0 al 4:



0 = RMNCH no es un objetivo del proyecto.

1 = Al menos una cuarta parte de la financiación se destina a RMNCH

2 = La mitad de la financiación se destina a RMNCH

3 = La mayoría, pero no toda la financiación, se destina a RMNCH

4 = RMNCH es el objetivo principal del proyecto

La evaluación de los proyectos según la proporción del gasto (p. ej., una cuarta parte, la mitad) puede facilitar la obtención de un estimado general de lo invertido para poner fin a la violencia contra la niñez.

Sin embargo, cualquier marcador que dependa de una estimación proyecto por proyecto tomaría tiempo para una

implementación en que todos los donantes lo utilicen. Un método provisional potencial, aunque menos preciso, podría ser el desarrollo de una metodología que cuente un porcentaje de AOD desembolsado para códigos de propósito relevantes. Antes de la implementación del marcador RMNCH, se desarrolló una metodología para la cumbre del G8 en Muskoka en 2010 para estimar la financiación de donantes de RMNCH.<sup>24</sup> Esta metodología, por ejemplo, contabilizaba un 100 % de nutrición básica, un 40 % de infraestructura de salud básica y un 15 % de suministro de agua y sanidad, como ayuda al RMNCH. Determinar si este enfoque puede aplicarse al gasto para poner fin a la violencia contra la niñez y si puede proveer datos útiles va más allá del alcance de este estudio; sin embargo, valdría la pena considerarlo.

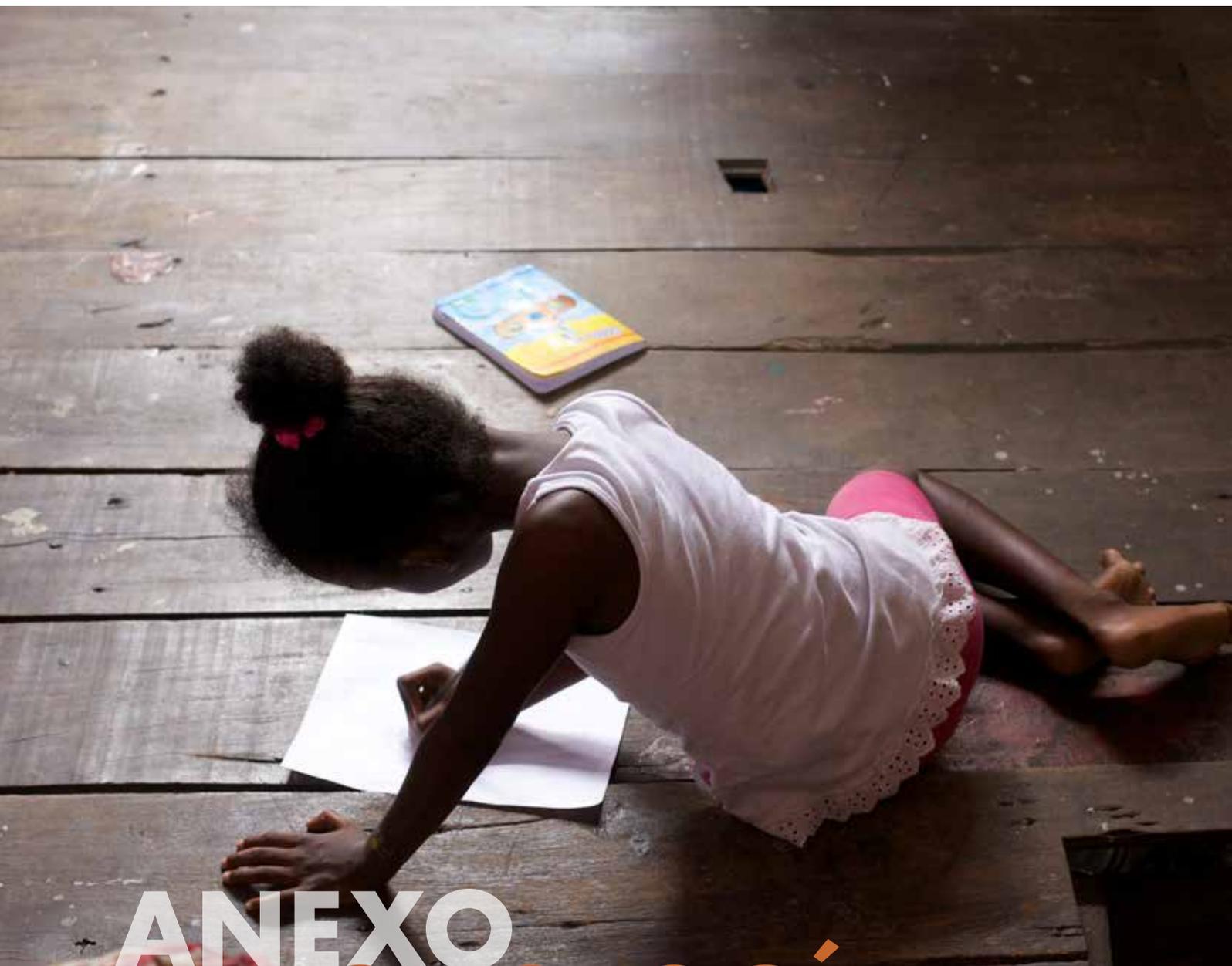


## CAMINO PARA ADELANTE

La discusión sobre la mejor manera de dar seguimiento al gasto de los donantes para poner fin a la violencia contra la niñez en el futuro debería ser parte de un esfuerzo colectivo que involucre a los actores esenciales interesados. Se puede convocar a una consulta con múltiples partes interesadas o a un grupo de trabajo para validar e implementar la agenda de investigación propuesta por este informe, desarrollar el sistema de seguimiento más adecuado y, por último, identificar el nivel óptimo de inversión, desde una variedad de fuentes, requerido para acelerar el avance hacia un mundo libre de violencia contra la niñez.

Alcanzar los ODS y las metas de poner fin a la violencia contra la niñez requiere inversiones. La capacidad de dar seguimiento de manera fácil y transparente a los recursos que se invierten para poner fin a la violencia contra la niñez, y de hacer que los que toman las decisiones financieras se hagan responsables de sus acciones, son aspectos esenciales para avanzar del mundo que los niños, niñas y adolescentes desean hoy al mundo en el que puedan vivir libres de violencia mañana.





# ANEXO METODOLOGÍA

• **CUALQUIER INTENTO PARA MEDIR O ESTIMAR** la cantidad de financiación de donantes para poner fin a la violencia contra la niñez es complicado por el hecho que ningún código o marcador de cualquiera de las bases de datos disponibles identifica el gasto relacionado con la eliminación de la violencia contra la niñez.

Por lo tanto, este estudio usa una combinación de códigos junto con el análisis de palabras claves de los títulos y descripciones de los proyectos de la base de datos del Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para Cooperación y el Desarrollo Económico.

En síntesis, la metodología utilizada es la siguiente:

1. Seleccionar todos los registros codificados en la base de datos del SNPA como relacionados con la prevención y desmovilización de niños soldados; este es el aspecto de poner fin a la violencia contra la niñez que tiene un código separado en los datos.
2. Utilizando una combinación de los códigos de donantes, códigos del canal de entrega y búsqueda de palabras clave, identificar los archivos restantes que se relacionan con proyectos centrados de manera total o parcial con los niños, niñas y adolescentes.
3. Verificar las descripciones de los proyectos en los registros identificados en el paso 2 a fin de determinar cuáles contienen una o más palabras claves relacionadas con la violencia. Las palabras claves usadas en este paso se basan en los documentos estratégicos de la Alianza Global para poner fin a la violencia contra la niñez y los recursos de INSPIRE publicados por la Organización Mundial de la Salud, entre otros. Las palabras claves se tradujeron a todos los idiomas utilizados en la base de datos del SNPA.
4. Analizar manualmente los registros seleccionados en el paso 3 y categorizarlos como:
  - Falso positivo: no es un proyecto relacionado con la eliminación de la violencia contra la niñez, a pesar de la presencia de una o más palabras clave.
  - Específico para poner fin a la violencia contra la niñez: un proyecto que parece estar totalmente relacionado con poner fin a la violencia contra la niñez.
  - Para poner fin a la violencia contra la niñez y otros grupos: por ejemplo, un proyecto cuyo objetivo sea poner fin a la violencia contra las mujeres, los niños, niñas y adolescentes.
  - Para poner fin a la violencia contra la niñez y otros problemas relacionados con esta población: un proyecto que se centra en los niños, niñas y adolescentes, pero incorpora actividades relacionadas y no relacionadas con poner fin a la violencia contra la niñez.
  - Un proyecto que aborda la violencia contra la niñez y contra otros grupos, y también actividades que no tengan ese mismo fin.
  - Desconocido: proyectos en los que la descripción registrada deja un alto nivel de incertidumbre sobre cómo deberían clasificarse.
5. Realizar un control cruzado de los resultados frente a otras fuentes de datos (por ejemplo, las propias bases de datos de proyectos de los donantes o la base de datos de gasto humanitario del Servicio de Seguimiento Financiero (FTS, por sus siglas en inglés) de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en inglés).
6. Finalmente, comunicarse con los donantes claves para verificar los estimados obtenidos y aclarar cualquier pregunta pendiente sobre la categorización de proyectos específicos.



# ACRÓNIMOS

**AOD:** Ayuda (o Asistencia) Oficial al Desarrollo

**OCDE:** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

**ODS:** Objetivos de Desarrollo Sostenible

**ONU:** Organización de las Naciones Unidas

**OSC:** Organización de la sociedad civil

**PDI:** Persona desplazada internamente

**PIB:** Producto Interno Bruto

**RDC:** República Democrática del Congo

**RMNCH:** Salud Sexual y Reproductiva y Salud Infantil

**SNPA:** Sistema de notificación por parte de los Países Acreedores

**UNFPA:** Fondo de Población de las Naciones Unidas

**UNICEF:** Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

**VBG:** Violencia Basada en el Género

# NOTAS FINALES

1. Overseas Development Institute and ChildFund Alliance, 2014, The costs and economic impact of violence against children. Disponible en: <http://childfundalliance.org/wp-content/uploads/2014/10/ODI-Policy-Brief-The-cost-and-economic-impact-of-violence-against-children.pdf>
2. Addis Ababa Action Agenda of the Third International Conference on Financing for Development, 2015, Outcome Document (paragraph 7). Disponible en: [http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA\\_Outcome.pdf](http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA_Outcome.pdf)
3. Este informe proporciona estimaciones solo para el año 2015.
4. Banco Mundial, 2016. Data. Disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/DT.ODA.ODAT.PC.ZS?end=2015&start=2015&view=bar>
5. Hillis S, Mercy J, Amobi A, et al, 2016, Global prevalence of past-year violence against children: a systematic review and minimum estimates. Disponible en: <http://pediatrics.aappublications.org/content/early/2016/01/25/peds.2015-4079>
6. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, 2015, Estimating the Economic Burden of Violence against Children in East Asia and the Pacific. Disponible: [http://srg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/blocks/cost\\_of\\_violence/UNICEF%20Child%20Maltreatment%20Research%20Overview%20FINAL.pdf](http://srg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/blocks/cost_of_violence/UNICEF%20Child%20Maltreatment%20Research%20Overview%20FINAL.pdf)
7. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, 2014, Ocultos a plena luz: un análisis estadístico de la violencia contra los niños. Disponible en: [https://www.unicef.org/publications/index\\_74865.html](https://www.unicef.org/publications/index_74865.html)
8. Organización Mundial de la Salud, 2014, Informe sobre la situación mundial de la prevención de la violencia 2014. Disponible en: [http://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/status\\_report/2014/en/](http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/status_report/2014/en/)
9. Overseas Development Institute y ChildFund Alliance, 2014, Op. cit.
10. Asamblea General de las Naciones Unidas, 2015, Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Disponible en: [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E)
11. Agenda de Acción Addis Abeba, 2015, Op. cit. (párrafos 7, 16 y 78).
12. Organización de las Naciones Unidas, 2006, Estudio del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la Violencia contra los Niños. Disponible en: [http://srg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/a\\_61\\_299\\_un\\_study\\_on\\_violence\\_against\\_children.pdf](http://srg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/a_61_299_un_study_on_violence_against_children.pdf)
13. Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas, 2011, Observación General No. 13 (2011): Derecho del niño a no a no ser objeto de ninguna forma de violencia. Disponible en: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/CRC.C.GC.13\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/CRC.C.GC.13_en.pdf)
14. Alianza Global para poner Fin a la Violencia contra la Niñez, 2016, Estrategia de la Alianza Global. Disponible en: <http://www.end-violence.org/resources.html>
15. Organización Mundial de la Salud, 2016, INSPIRE: Siete estrategias para poner fin a la violencia contra los niños. Disponible en: [http://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/inspire/en/](http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire/en/)



16. La lista de beneficiarios de la AOD del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE muestra todos los países y territorios elegibles para recibir ayuda oficial al desarrollo (AOD). Disponible en: <http://www.oecd.org/dac/stats/daclist.htm>
17. Tome en cuenta que el sector “agrícola” en el Gráfico 2 incluye el gasto de AOD en la pesca y la silvicultura.
18. Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE, 2016, Definition and minimum recommended criteria for the DAC gender equality policy marker. Disponible en: <http://www.oecd.org/dac/gender-development/Minimum-recommended-criteria-for-DAC-gender-marker.pdf>
19. Tome en cuenta que no existen cifras actualizadas de los ingresos gubernamentales para Siria.
20. Los desembolsos para poner fin a la violencia contra la niñez de parte de instituciones multilaterales como UNICEF se incluyen en este análisis en los casos en que tales desembolsos se realizan de sus fondos centrales, es decir, de aquellos fondos no asignados para un propósito específico por parte de un donante bilateral y que la institución multilateral haya elegido para el gasto destinado a poner fin a la violencia contra la niñez.
21. Se reconoce que una parte importante de los recursos centrales de la UNICEF también vienen de contribuciones multilaterales de donantes bilaterales, y los Estados Unidos fueron el donante independiente más importante de los fondos centrales de UNICEF en 2015 (US\$132 millones), seguidos del Reino Unido (US\$73 millones), Suecia (US\$62 millones) y Noruega (US\$56 millones). De manera colectiva, más del 60 % de los fondos centrales de UNICEF provenientes de los donantes del Comité de Ayuda al Desarrollo vinieron de estos cuatro países.
22. Tenga en cuenta que esta cifra es aparte de los fondos asignados para poner fin a la violencia contra la niñez de parte de UNICEF de sus fondos centrales mostrados en el análisis de donantes (Gráficos 7 y 8).
23. Banco Mundial, 2016. Data. Disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/DI.ODA.ODAT.PC.ZS?end=2015&start=2015&view=bar>
24. G8, 2010, Methodology for Calculating Baselines and Commitments: G8 Member Spending on Maternal, Newborn and Child Health. Disponible en: <http://www.g8.utoronto.ca/summit/2010muskoka/methodology.html>

**ChildFund Alliance**

+1 212 697 0859  
info@childfundalliance.org  
www.childfundalliance.org

**Save the Children International**

+44 (0)20 3272 0300  
info@savethechildren.org  
www.savethechildren.net

**SOS Children's Villages International**

+43 1 368 2457 2780  
advocacy@sos-kd.org  
http://www.sos-childrensvillages.org

**World Vision International**

+44 20 7758 2900  
ittakesaworld@wvi.org  
http://www.wvi.org/ittakesaworld

**Global Partnership to End Violence Against Children**

secretariat@end-violence.org  
http://www.end-violence.org/

**Special Representative of the Secretary General on Ending Violence against Children**

+1 917 36 76127  
http://srsg.violenceagainstchildren.org/

**UNICEF**

www.unicef.org

Development Initiatives (DI) es una organización internacional de desarrollo independiente que trabaja en el uso de datos para impulsar la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible. Nuestra visión es un mundo sin pobreza que invierte en seguridad humana y donde todos comparten los beneficios de oportunidades y crecimiento.

Trabajamos para asegurar que las decisiones sobre la asignación de recursos financieros terminen con la pobreza, aumenten la resiliencia de las personas más vulnerables del mundo y aseguren que nadie se quede atrás.

Copyright © 2017 Development Initiatives  
We encourage dissemination of our work provided a reference is included.

**Contact:**

Rob Tew  
Head of Technical Development  
[Rob.Tew@devinit.org](mailto:Rob.Tew@devinit.org)

**To find out more about our work visit:**

[www.devinit.org](http://www.devinit.org)  
Twitter: @devinitorg  
Email: [info@devinit.org](mailto:info@devinit.org)

Development Initiatives es un grupo liderado por Development Initiatives Poverty Research Limited, una compañía sin fines de lucro establecida en Inglaterra no. 06368740. Oficina registrada: North Quay House, Quay Side, Temple Back, Bristol, BS1 6FL, UK.

**UK Office**

Development Initiatives  
North Quay House  
Quay Side, Temple Back  
Bristol, BS1 6FL, UK  
+44 (0) 1179 272 505

**Kenya Office**

Development Initiatives  
Shelter Afrique Building  
4th Floor, Mamlaka Road  
Nairobi, Kenya  
PO Box 102802-00101  
+254 (0) 20 272 5346

**Development Research and Training (DRT)**

Ggaba Road, Mutesasira  
Zone, Kansanga  
PO Box 22459  
Kampala, Uganda  
+256 (0) 312 – 263629/30  
+256 (0) 414 – 269495  
[www.drt-ug.org](http://www.drt-ug.org)

**US Office**

Development Initiatives  
1110 Vermont Ave NW,  
Suite 500, Washington DC  
20005, US



